



ACTA DEL PLE DE L'AJUNTAMENT

Sessió ordinària

Lloc: Nau de la Cultura (sala de Plens)
Data: 28 de gener de 2020

Sessió núm.: 03/2020
Hora: 20:05 a 22:16 h

ASSISTENTS: President: Vicente Zaragozá Alberola

Regidors i regidores:

Regidors/es del grup municipal PSOE	Regidors/es del grup municipal PP
Jose Iván Cuenca Navarro (portaveu)	Ignacio Ventura Garcia (portaveu)
Felipe García Iborra	Cristina Antón Zaragozá
Trinidad Martínez Jiménez	Inmaculada Gutiérrez González
Carmen Giner Zaragozá	
Francisco Gómez Rebollo	Regidora del grup municipal COMPROMIS MUNICIPAL
Laura Millán Palau	Raquel Sánchez Grande (portaveu)
Manuel Rosales Cobo	
Maria Pilar Castaño Lemos	
Benigno Bodón Valiente	Regidor del grup municipal EUPV:SE
Amparo Alapont Chilet	Valentín Mateos Mañas (portaveu)

Secretària general: Paz Zaragozá Campos	Regidors absents / Regidores absentes
Interventora: Manuela Montero Mouriz	Josefina Zaragozá Naranjo (PSOE)

A Silla, al lloc, la data i l'hora indicats, es reuneixen les persones relacionades, en la condició que per a cadascuna s'hi assenyala, per tal de realitzar la sessió prèviament convocada. Els assumptes tractats, incloent-hi, si de cas, els tractats sense figurar en la convocatòria, són els del següent

ORDRE DEL DIA:

1. ACTES DE LES SESSIONS ANTERIORS [19-12-2019. M16/2019; 20-01-2020. M01/2020 i 20-01-2020. M02/2020].
APROVACIÓ
2. CONTROL DE L'ACTUACIÓ DELS ÒRGANS DEL GOVERN
 - 2.1 Decrets d'Alcaldia: números 1867/2019, de 2 de desembre, a 2052/2019, de 30 de desembre
 - 2.2 Actes de la Junta de Govern Local: M 46/2019 (13-12-2019) a M 01/2020 (10-01-2020).
3. ASSUMPTES A TRACTAR I DEBATRE:
 - 3.1 Requeriment Ministeri d'Hisenda d'adopció de mesures per a la correcció dels incompliments magnituds resultants rendició informe seguiment Pla d'Ajust 4T2018: Donar compte.
 - 3.2. Contracte de gestió dels serveis d'abastiment d'aigua potable i clavegueram al terme municipal de Silla: aprovació de l'adjudicació del contracte a favor de l'empresa Aigües de València, SA



AJUNTAMENT de SILLA

4. ASSUMPTES NO INCLOSOS A L'ORDRE DEL DIA

1. PRECS I PREGUNTES

=====//=====

La Presidència obri la sessió amb un minut de silenci en manifestació de repulsa de la violència, en particular de la violència de gènere. A continuació, es procedeix a tractar els assumptes de l'ordre del dia amb el resultat que tot seguit s'indica.

1. ACTES DE LES SESSIONS ANTERIORIS [19-12-2019. M16/2019; 20-01-2020. M01/2020 i 20-01-2020. M02/2020]. APROVACIÓ

Es dóna compte de l'esborrany de l'acta de la sessió extraordinària del dia 19 de desembre de 2019, de l'esborrany de l'acta de la sessió extraordinària del dia 20 de gener de 2020 i de l'esborrany de l'acta de la sessió extraordinària i urgent del dia 20 de gener de 2020, els quals s'han fet arribar als regidors i a les regidores amb anterioritat a la sessió.

En la pàgina web <http://www.silla.es/actes> es pot visualitzar la gravació íntegra de la sessió plenària i, en particular, el debat sobre aquest punt de l'ordre del dia; la qual es troba a les dependències de la Secretaria municipal.

El Ple de l'Ajuntament, per unanimitat dels membres presents, amb setze vots a favor (11 PSOE, 3 PP, 1 COMPROMÍS, 1 EUPV), **ACORDA**:

Primer. Aprovar l'esborrany de l'acta de la sessió extraordinària del dia 19 de desembre de 2019, l'esborrany de l'acta de la sessió extraordinària del dia 20 de gener de 2020 i l'esborrany de l'acta de la sessió extraordinària i urgent del dia 20 de gener de 2020, sense introduir-hi cap esmena.

2. CONTROL DE L'ACTUACIÓ DELS ÒRGANS DEL GOVERN

- 2.1 Decrets d'Alcaldia: números 1867/2019, de 2 de desembre, a 2052/2019, de 30 de desembre
- 2.2 Actes de la Junta de Govern Local: M 46/2019 (13-12-2019) a M 01/2020 (10-01-2020).

La Presidència obri el punt i es produeixen diferents preguntes i contestacions en relació amb els Decrets d'Alcaldia i els acords de la Junta de Govern Local, aprovades a l'Ajuntament.

Valentín Mateos pregunta pel Decret 1875/2019, de 3 de desembre: pagament despeses per assistència a jornades i altres.

En la pàgina web <http://www.silla.es/actes> es pot visualitzar la gravació íntegra de la sessió plenària i, en particular, el debat sobre aquest punt de l'ordre del dia; la qual es troba a les dependències de la Secretaria municipal.

El Ple de l'Ajuntament queda assabentat.

3. ASSUMPTES A TRACTAR I DEBATRE

- 3.1 Requeriment Ministeri d'Hisenda d'adopció de mesures per a la correcció dels incompliments magnituds resultants rendició informe seguiment Pla d'Ajust 4T2018: Donar compte.

Es dóna compte del contingut de l'informe emès per la Interventora Municipal de data 21 de gener de 2020.



En la pàgina web <http://www.silla.es/actes> es pot visualitzar la gravació íntegra de la sessió plenària i, en particular, el debat sobre aquest punt de l'ordre del dia; la qual es troba a les dependències de la Secretaria municipal.

**«INFORME INTERVENCIÓN ASUNTO: REQUERIMIENTO MINISTERIO DE HACIENDA ADOPCIÓN
DE MEDIDAS PARA LA CORRECCIÓN INCUMPLIMIENTOS
MAGNITUDES RESULTANTES RENDICIÓN INFORME SEGUIMIENTO
PLAN DE AJUSTE 4º TRIMESTRE 2018.**

Antecedentes

1. Las liquidaciones de la participación en Tributos del Estado del Ayuntamiento de Silla correspondientes a las liquidaciones de los años 2008 y 2009 fueron negativas por importe de 357.339€ y 716.776€ respectivamente.
2. Por acuerdo de Pleno de fecha 12 de junio de 2012 se aprobó un Plan de Ajuste, el cual se presentó a los efectos contemplados en la Disposición Final Décima de la Ley 2/2012, de 29 de junio, de Presupuestos Generales del Estado para el 2012, que regula la ampliación de 60 a 120 mensualidades del periodo de reintegro de las citadas liquidaciones negativas.
3. De acuerdo con el estado de deuda actual, y en relación a la deuda referente a las cantidades a devolver como consecuencia de la liquidación definitiva de la participación en los tributos del Estado de los años 2008 y 2009, a 31.12.2019 quedará pendiente de devolver al Estado un importe total de 200.529,01 €.
4. Con ocasión de la rendición del informe de seguimiento del Plan de Ajuste correspondiente al primer trimestre 2019, y a la vista de la liquidación correspondiente al ejercicio 2018 donde se verifica el cumplimiento de los tres objetivos previstos en la LOEPSF: estabilidad, límite de deuda pública y periodo medio de pago, se da cuenta de dicha circunstancia en la aplicación informática habilitada y se da por FINALIZADO el Plan de Ajuste.
5. Con fecha de R.E. de 20 de desembre de 2019 se recibe en el Ayuntamiento de Silla escrito de la Secretaría General de Financiación Autonómica y Local, del Ministerio de Hacienda, que dice:

“[...]El pasado año el Ministerio de Hacienda remitió al Ayuntamiento un requerimiento en el que se ponía de manifiesto el incumplimiento del plan en 2017 y la necesidad de adoptar medidas al objeto de alcanzar a cierre de 2018 el cumplimiento de los compromisos asumidos por la Corporación Local, indicándose que se verificaría su cumplimiento con motivo del 4º informe trimestral de 2018 de seguimiento del plan de ajuste.

Como quiera que el incumplimiento comunicado no se ha corregido, y se produce una reiteración de dicha situación, es necesario instar al Ayuntamiento a la presentación de medidas que puedan permitir dicha corrección.

[...]

Analizado el informe de seguimiento del plan de ajuste remitido por el Ayuntamiento de Silla, relativo al 4º trimestre de 2018, en base a lo dispuesto en el artículo 10 de la Orden HAP/2105/2012, de 1 de octubre, por el que se desarrollan las obligaciones de suministro de información previstas en la LOEPSF, se constata una desviación negativa entre las magnitudes resultantes de la ejecución presupuestaria de 2017 de 2017 y los compromisos adquiridos por la Corporación Local para ese periodo en el plan de ajuste en vigor.

En concreto la desviación se manifiesta en las siguientes magnitudes económico-presupuestarias:

<i>Incumplimiento</i>				
<i>RTGG</i>	<i>RTGG ajustado</i>	<i>PMP/Morosidad</i>	<i>SONF*</i>	<i>AN**</i>
	<i>RTGG- (413)</i>			



	x	x		
--	---	---	--	--

El plan de ajuste vigente fue aprobado por la Corporación local antes de la entrada en vigor del Real Decreto 635/2014, de 25 de julio, por lo que la magnitud objeto de seguimiento por este Ministerio debe ser la referida al informe de morosidad regulado en la Ley 15/2010, de 5 de julio, constatándose que se excede del límite que fija esta última, o bien que no se ha presentado en la aplicación informática habilitada el citado informe considerándose como situación de incumplimiento.

Considerando la normativa citada, así como la constatación de incumplimientos del plan de ajuste en vigor respecto de la situación que presenta la Entidad Local en el ejercicio 2018, esta Secretaría General

REQUIERE

Se proceda a la adopción de nuevas o mayores medidas por parte del Ayuntamiento de Silla al objeto de dar cumplimiento a los compromisos asumidos por la Corporación Local en el plan de Ajuste en vigor.

La verificación del cumplimiento de este requerimiento se realizará por el Ministerio de Hacienda con motivo del 4º informe trimestral de seguimiento del plan de ajuste de 2019.

En el supuesto de que la Entidad Local cumpliera las magnitudes de estabilidad presupuestaria, límites de deuda y morosidad a aquella fecha, podría dar por finalizado el plan de ajuste en la aplicación informática habilitada.”

Fundamentos

Resultan de especial relevancia de acuerdo con el objeto del presente asunto los siguientes preceptos:

- Disposición adicional primera de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera (LOEPSF), que establece:

“1. Las Comunidades Autónomas y Corporaciones Locales que soliciten al Estado el acceso a medidas extraordinarias o mecanismos adicionales de apoyo a la liquidez, vendrán obligadas a acordar con el Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas un plan de ajuste, cuando sea preceptivo, que sea consistente con el cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria y de deuda pública.

2. El acceso a estos mecanismos vendrá precedido de la aceptación por la Comunidad Autónoma o la Corporación Local de condiciones particulares en materia de seguimiento y remisión de información y de aquellas otras condiciones que se determinen en las disposiciones o acuerdos que dispongan la puesta en marcha de los mecanismos, así como de adopción de medidas de ajuste extraordinarias, en su caso, para cumplir con los objetivos de estabilidad presupuestaria, y deuda pública y con los plazos legales de pago a proveedores establecidos en esta Ley, la normativa sobre morosidad y en la normativa europea.”

- Disposición Final Décima de la Ley 2/2012, de 29 de junio, de Presupuestos Generales del Estado para el 2012, que desarrolla lo concerniente al Plan de Ajuste por la ampliación del período de reintegro de los saldos a cargo de las entidades locales resultantes de las liquidaciones definitivas de la participación en tributos del Estado de 2008 y 2009, estableciendo que:

“A partir del año 2012, y con vigencia indefinida, se aplicarán las siguientes normas en los reintegros de los saldos deudores resultantes a cargo de las Entidades locales en las liquidaciones definitivas de la participación en tributos del Estado de los años 2008 y 2009.

1. El importe que, a 1 de enero de 2012, hubiere estado pendiente de reintegrar por las Entidades locales a la Hacienda del Estado, derivado de las liquidaciones definitivas de la participación en tributos del Estado de los años 2008 y 2009 se fraccionará por el Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas en 120 mensualidades desde aquella fecha para aquellas Entidades locales que, a la fecha de publicación de la presente norma, hayan presentado la liquidación de sus presupuestos generales del ejercicio 2011.

[...]

En el caso de que las Entidades locales incumplan los objetivos de estabilidad presupuestaria, los límites de endeudamiento que les resulten de aplicación o los plazos establecidos en la Ley 3/2004, de 29 de diciembre, por la que se establecen medidas de lucha contra la morosidad en las operaciones comerciales, deberán aprobar un plan de ajuste, que garantice la corrección de aquellos incumplimientos, mediante acuerdo de sus respectivos



Plenos, que, además, deberán aceptar la posible imposición por el Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas de condiciones particulares en materia de seguimiento y remisión de información, así como, en su caso, de adopción de medidas de ajuste extraordinarias que permitan aquella corrección. Asimismo, aquellas entidades deberán presentar un certificado del secretario o del secretario-interventor del acuerdo del Pleno con el anterior contenido y aprobatorio del plan de ajuste antes citado, así como el informe del interventor o del secretario-interventor en el que se recojan las medidas de aquel plan."

- Art. 10 de la Orden HAP/2105/2012, de 1 de octubre, por el que se desarrollan las obligaciones de suministro de información previstas en la LOEPSF.

"1. La Administración que cuente con un plan de ajuste acordado con el Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas, durante su vigencia, deberá remitir al mencionado Ministerio antes del día quince de cada mes, en el caso de la Comunidad Autónoma, y antes del día quince del primer mes de cada trimestre en el caso de la Corporación Local, información sobre, al menos, los siguientes extremos:

- *Avalos públicos recibidos y operaciones o líneas de crédito contratadas identificando la entidad, total del crédito disponible y el crédito dispuesto.*
- *Deuda comercial contraída clasificada por su antigüedad y su vencimiento. Igualmente, se incluirá información de los contratos suscritos con entidades de crédito para facilitar el pago a proveedores.*
- *Operaciones con derivados.*
- *Cualquier otro pasivo contingente.*
- *Ánalysis de las desviaciones producidas en el calendario de ejecución o en las medidas del plan de ajuste."*
- En la aplicación informática habilitada por la Secretaría General de Financiación Autonómica y Local, del Ministerio de Hacienda, para el seguimiento del Plan de Ajuste, está accesible una tabla relativa al "Plazo de vigencia de los Planes de Ajuste", donde para el Plan de Ajuste por ampliación del plazo de reintegro de liquidaciones 2008 y 2009 establece un plazo máximo de vigencia de 10 años (hasta el 31/12/2021) y el siguiente plazo de cancelación: cuando esté previsto en el plan, y si no existiese previsión, cuando se cumplan los 3 objetivos de la Ley Orgánica de Estabilidad Presupuestaria (Estabilidad presupuestaria, deuda pública y plazo de pago a proveedores).
- Se establece la posibilidad de la actualización del Plan de Ajuste de acuerdo con la Guía práctica que la Secretaría General de Financiación Autonómica y Local, del Ministerio de Hacienda, ha elaborado al efecto y que asimismo está accesible en la aplicación informática habilitada.

Por todos los antecedentes y fundamentos de derecho descritos se emite el siguiente:

INFORME:

PRIMERO.- Parece ser, a la vista del requerimiento recibido, que el Ayuntamiento de Silla dio por finalizado el Plan de Ajuste erróneamente (con ocasión de la rendición del Informe de seguimiento correspondiente al 1T2019), ya que no sólo era preciso para proceder a la cancelación del Plan de Ajuste que se cumpliesen con la Liquidación del ejercicio 2018 los objetivos de estabilidad presupuestaria, deuda pública y periodo medio de pago, sino que también el plazo regulado por la Ley 15/2010, considerado que "El plan de ajuste vigente fue aprobado por la Corporación local antes de la entrada en vigor del Real Decreto 635/2014, de 25 de julio, por lo que la magnitud objeto de seguimiento por este Ministerio debe ser la referida al informe de morosidad regulado en la Ley 15/2010, de 5 de julio, constatándose que se excede del límite que fija esta última".

Evidenciada la diferente interpretación, y considerado lo que se pone de manifiesto, procede ahora rectificar y proponer las medidas necesarias al objeto de dar cumplimiento a los compromisos asumidos por la Corporación Local en el plan de ajuste en vigor.

SEGUNDO. El objeto del requerimiento efectuado, relativo al incumplimiento de los plazos de pago a proveedores (PMP/Morosidad), ya ha sido objeto de anteriores requerimientos y en su día se propusieron ya varias medidas:

Requerimiento 4T2016:



AJUNTAMENT de SILLA

- Adopción de calendario de pagos con proveedores (Decreto de la Alcaldía 1594/2017, de 29 de diciembre) respecto a las facturas que el Ayuntamiento tiene pendiente de pago, como medida de reestructuración de la deuda comercial en los términos de la decisión Eurostat de 31/07/2012, pasando a computar como deuda financiera por el importe reestructurado.
- Previsión del procedimiento electrónico de aprobación de facturas, que junto a un límite inferior del importe de factura por debajo del cual se excluye la obligación de facturación electrónica, pretendía rebajar los tiempos que se invierten en el visado de facturas.

Requerimiento 4T2017:

- En relación al Convenio con la Diputación de Valencia de colaboración en materia tributaria (recaudación en voluntaria de los padrones de impuestos como el IBI, Vehículos, IAE además de tasas de recogida de basura, ocupación de vía pública por mercado y vados, y la recaudación ejecutiva de todo), firmado en fecha 6 de marzo de 2012, y a la vista del impacto positivo sobre la Tesorería municipal de los anticipos que mensualmente nos hace Diputación a cuenta de la recaudación en voluntaria, solicitar el aumento de la cuantía de dichos anticipos, a la vista del desfase que año tras año se evidencia en la liquidación definitiva que se ingresa en diciembre de cada año.
- Como medida adoptada en el marco de la mejora en la gestión de los ingresos, de la recaudación, y por ende, favoreciendo el cálculo del PMP, se contrataron los servicios de colaboración en la inspección tributaria de la tasa del 1,5% por aprovechamiento especial del dominio público local a favor de empresas explotadoras de servicios de suministros de interés general, con el objetivo de evitar el fraude fiscal haciendo tributar a las grandes empresas explotadoras de servicios de suministros de interés general por la facturación real y no por la declarada, contribuyendo a una justa distribución de las cargas tributarias, y con el fin de incrementar la recaudación municipal.

A la fecha, salvo la primera de las medidas relativa a la aprobación del calendario de pagos que se ejecutó en su día y el aumento de la cuantía de los anticipos a cuenta de la recaudación voluntaria (se ha incrementado el anticipo en 6.977,07€/mensualmente en 2020, respecto 2019), la ejecución del resto de medidas todavía no ha tenido impacto sobre los plazos PMP/Morosidad, están en todavía en ejecución.

No obstante, se ha de tener en cuenta el avance en el resto de medidas:

- El Ayuntamiento de Silla ha suscrito con la Diputación de Albacete un convenio de colaboración para implantar la plataforma de administración electrónica (Sedipualba@-Silla) al Ayuntamiento, con el fin de cumplir con los plazos que se nos exigen. Dentro de los primeros procedimientos a implantar y desarrollar será, por su corte transversal e impacto, el procedimiento de aprobación de facturas. Y es que se ha detectado que el retardo en el visado de las facturas por los departamentos correspondientes, condiciona de manera significativa el cálculo de los plazos de morosidad, por lo que deben adoptarse medidas más bien de gestión tendentes a reducir el tiempo que se invierte en el visado de facturas. Desde que se registra la factura hasta que se adopta el acuerdo de aprobación correspondiente no pueden pasar más de 30 días.
- Respecto al contrato de colaboración en la inspección tributaria de la tasa del 1,5% por aprovechamiento especial del dominio público local a favor de empresas explotadoras de servicios de suministros de interés general, se ha retrasado su resultado ante el retraso en la aprobación por parte del Ayuntamiento del Plan de Inspección y la designación del funcionario inspector, pero se espera que en breve podamos saber sus conclusiones.

Por otra parte, habría que reducir el importe que año tras año se genera como operaciones pendientes de aplicar al presupuesto (OPAS), puesto que su incidencia negativa en los cálculos de los plazos de la morosidad es también significativa. Cuando aparecen, el hecho de que su tramitación exija de trámites más complejos para su aprobación (en la mayoría de casos la tramitación del reconocimiento extrajudicial de créditos correspondiente, que se aprueba por el Pleno), dificulta más si cabe cumplir con los plazos.

Se recomienda en este sentido que, visto que la mayoría de las OPAS se corresponde su objeto con facturas que se han quedado sin crédito porque no están amparadas en ningún contrato, se debe continuar en la senda iniciada desde marzo 2018 con la regularización de la situación contractual en el Ayuntamiento de Silla, a la vista de la nueva Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, toda vez que se tratan de suministros de bienes/prestación



de servicios de carácter repetitivo que constituyen una necesidad permanente de la Administración.

TERCERO.- En el requerimiento señalan como magnitud económico-presupuestaria incumplida la del RTGG Ajustado (RTGG- (413). Sin embargo, tal y como resulta de la documentación adjunta correspondiente a:

- La estimación del RTGG Ajustado en el 4º Trimestre 2018 según la información enviada.
- El RTGG Ajustado que finalmente resultó de la Liquidación del ejercicio 2018, que también está enviada a través de la aplicación correspondiente.

La magnitud es cuestión es positiva.

Respecto a la variación del RTGG, este Ayuntamiento ha interpretado hasta la fecha que la vinculación de las cantidades contenidas en el Plan de Ajuste aprobado en 2012 no lo era para alcanzar exactamente dichas cantidades en el cuarto trimestre de cada año, sino que se cumplieran los tres objetivos de la Ley Orgánica de Estabilidad Presupuestaria (estabilidad presupuestaria, deuda pública y plazo de pago a proveedores (PMP)), momento a partir del cual se podría cancelar el Plan de Ajuste de acuerdo con la información facilitada por el MHAP en relación al Plazo de Vigencia de los Planes de Ajustes. A la fecha este Ayuntamiento incumple los plazos de la Ley 15/2010, y por tanto entiendo que todas las medidas que el Ayuntamiento ha de adoptar deben perseguir como objetivo cumplir dicha magnitud.

Considero que lo trascendente no es que se cumpla en sentido estricto las cantidades que en su día (2012) se establecieron como magnitudes a obtener en los diez años de vigencia del Plan, sino que el Ayuntamiento sea sostenible financieramente. Hay que tener en cuenta que el horizonte temporal del plan (diez años) hace que sea es muy difícil que se cumplan todas las previsiones más allá de tres o cuatro años. Dicho esto, tampoco hay que olvidar que el plan de ajuste no se puede modificar si no es con motivo de las distintas normas que expresamente lo prevén, es decir, no cabe un acuerdo del Ayuntamiento de modificación del plan de ajuste al margen de las normas que expresamente lo contemplan, en este caso, la Disposición Final Décima de la Ley 2/2012, de 29 de junio, de Presupuestos Generales del Estado para el 2012. Así, por ejemplo, tampoco se ha podido modificar el Plan de Ajuste para reflejar el impacto sobre el RTGG de la obligación impuesta por Ley de destino del superávit y del RTGG positivos obtenidos de la Liquidación de cada año (artículos 32, D.A.6^a LOEPSF). No obstante, se ha advertido que en la aplicación informática habilitada para la rendición del informe de seguimiento Plan de Ajuste aparece una pestaña para la actualización del Plan de Ajuste, por lo que se ha de estudiar en su caso si procedería una actualización para reflejar la variación de dicha magnitud.

Y la sostenibilidad financiera viene definida en el art. 4 LOEPSF como la capacidad para financiar compromisos de gasto presentes y futuros dentro de los límites de déficit, deuda pública y morosidad de deuda comercial conforme a lo establecido en esta Ley, la normativa sobre morosidad y en la normativa europea. Se entiende que existe sostenibilidad de la deuda comercial cuando el periodo medio de pago a los proveedores no supere el plazo máximo previsto en la normativa sobre morosidad.

Por lo que considero que el Ayuntamiento de Silla, salvo por lo que respecta a los plazos de morosidad, no incumple la LOEPSF ni la propia Disposición Final Décima de la Ley 2/2012, de 29 de junio, de Presupuestos Generales del Estado para el 2012, que regula el Plan de Ajuste en cuestión y que postula como objetivos (como no podía ser de otra manera) los siguientes:

"En el caso de que las Entidades locales incumplan los objetivos de estabilidad presupuestaria, los límites de endeudamiento que les resulten de aplicación o los plazos establecidos en la Ley 3/2004, de 29 de diciembre, por la que se establecen medidas de lucha contra la morosidad en las operaciones comerciales, deberán aprobar un plan de ajuste, que garantice la corrección de aquellos incumplimientos,"»

El Ple queda assabentat de l'informe transcrit.



AJUNTAMENT de SILLA

3.2 Contracte de gestió dels serveis d'abastiment d'aigua potable i clavegueram al terme municipal de Silla: aprovació de l'adjudicació del contracte a favor de l'empresa Aigües de València, SA

Es dóna compte del contingut i de la motivació de la proposta.

En la pàgina web <http://www.silla.es/actes> es pot visualitzar la gravació íntegra de la sessió plenària i, en particular, el debat sobre aquest punt de l'ordre del dia; la qual es troba a les dependències de la Secretaria municipal.

Ateses les consideracions següents:

Antecedents

1. El Ple de l'Ajuntament de Silla, de data 13 d'abril de 2010, adjudicà a la societat mercantil AQUAGEST LEVANTE, SA (CIF: A53223764), la concessió administrativa de la gestió dels "Serveis municipals d'abastiment d'aigua potable i clavegueram al terme municipal de Silla", com a conseqüència de l'execució de la sentència núm. 451/08 del Jutjat Contencios Administratiu núm. 4 de València.

2. La formalització del contracte es va realitzar en data 29 d'abril de 2010.

3. En data 24 de setembre de 2014, dictà sentència núm. 747/2014 del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, Sala Contenciosa Administrativa, Secció 5a, notificada a l'Ajuntament de Silla el 12 de desembre de 2014, per la qual es desestima el recurs d'apel·lació interposat per la mercantil Aquagest Levante, SA, contra la sentència núm. 72/2012, de 13 de febrer de 2012, dictada pel Jutjat Contencios Administratiu núm. 1 de València en Procediment Ordinari núm. 424/2010.

Aquesta sentència estima el recurs contencios administratiu interposat per AGUAS DE VALENCIA, SA contra l'acord del Ple municipal de data de 13 d'abril de 2010 pel qual s'adjudica el contracte de prestació del servei de subministrament d'aigua potable i clavegueram al terme municipal de Silla a la mercantil Aquagest Levante, SA, acte que s'anul·la per ser contrari a dret. En concret, aquesta sentència, assenyala el següent: "[...] la aplicación de la anterior doctrina conlleva la estimación del recurso sin poder acordarse la adjudicación del concurso a la recurrente al exceder de la competencia del juzgado, **ACORDÁNDOSE** la retroacción del procedimiento al momento de valoración para que pueda ser objeto de valoración los aspectos medioambientales de las ofertas, causa ésta que motivó la solicitud del informe al técnico municipal de medio ambiente por parte de la Alcaldía."

4. Per Decret 1.451/2014, de 23 de desembre, de l'Alcaldia, es resol iniciar procediment tendent a donar compliment de la sentència núm. 72/2012, de 13 de febrer de 2012, dictada pel Jutjat del Contencios Administratiu núm. 1 de València, en procediment ordinari núm. 424/2010, relativa a l'adjudicació dels "Serveis municipals de subministrament d'aigua potable i clavegueram al terme municipal de Silla" de data de 13 d'abril de 2010; impulsant els tràmits necessàries perquè el Ple Municipal hi puga resoldre i, entre aquests tràmits, es troba el requeriment a la mercantil HIDRAQUA perquè aporte, a la major brevetat possible, proposta de liquidació del contracte; y la convocatòria de la Mesa de Contractació Permanent, que es cita per al dia 12 de gener de 2015, a l'efecte de procedir a l'estudi i valoració de la sentència nº 72/2012, de 13 de febrer de 2012, dictada pel Jutjat Contencios -Administratiu nº 1 de València, en quant a la seua execució per part de la Mesa, i amb tal d'assenyalar els aspectes i/o tràmits que es consideren necessaris i oportuns realitzar.

5. En data 12 de gener de 2015, es reunix la Mesa de Contractació, en la qual es dona trasllat de l'informe realitzat per la secretària accidental de data 12 de gener, en el qual es conclou que la nul·litat acordada per la sentència en els termes que s'indica, COMPORTA la tramitació de dos procediments: el de la liquidació del contracte; i el d'adjudicació on corresponderà que la Mesa de Contractació convocada, es situe en el moment de valoració dels aspectes mediambientals i per a la finalitat acordada en la sentència. Una vegada valorats els aspectes mediambiental, la Mesa de Contractació elevarà proposta d'acord al Ple municipal, òrgan competent per a la seua adjudicació.

Finalment, la Mesa conclou que es realitzarà una pròxima Mesa de Contractació per a elevar proposta d'adjudicació.

6. En data 16 de febrer de 2015, es reuneix la Mesa de Contractació en la qual s'acorda elevar proposta d'adjudicació al Ple de la Corporació del «Serveis municipals de subministrament d'aigua potable i clavegueram al terme municipal de Silla» a favor de la mercantil AGUAS DE VALENCIA, S.A.



AJUNTAMENT de SILLA

El Ple de la Corporació en sessió celebrada el dia 24 de febrer de 2015, acorda deixar damunt la taula el punt 2.3 denominat «*Serveis municipals de subministrament d'aigua potable i clavegueram*»~execució sentència núm. 72/2012, de 13 de febrer de 2012, Jutjat del Cont.-Adm. Núm. 1 de Valencia (proced. Ordinari 424/2010): proposta d'acord», en el qual es proposava: «*Primer. Requerir a l'empresa AGUAS DE VALENCIA, SA (CIF: A-46000477), prèviament a l'adjudicació del contracte "Serveis municipals d'abastiment d'aigua potable i clavegueram al terme municipal de Silla", perquè dins del termini de 15 dies hàbils comptadors des de la recepció d'aquest requeriment, presente la documentació justificativa de trobar-se al corrent en el compliment de les seues obligacions tributàries i amb la Seguretat Social, així com justificant d'haver constituït la garantia definitiva establerta al plec de clàusules administratives particulars.*

Segon. Aprovar la delegació en la Junta de Govern Local de l'aprovació de l'adjudicació definitiva del contracte "Serveis municipals d'abastiment d'aigua potable i clavegueram al terme municipal de Silla" sempre i quan AGUAS DE VALENCIA, SA presente en temps i forma tota la documentació requerida a l'apartat anterior i reunísca els requisits que s'hi exigeixen.

Tercer. Traslladar aquest acord als interessats i a l'Àrea econòmicofinancera als efectes oportuns.»

7. El Ple de l'Ajuntament, de data 31 de març de 2015, acorda DESESTIMAR la proposta d'acord següent:

«Primer. Requerir a l'empresa AGUAS DE VALENCIA, SA (CIF: A-46000477), prèviament a l'adjudicació del contracte "Serveis municipals d'abastiment d'aigua potable i clavegueram al terme municipal de Silla", perquè dins del termini de 15 dies hàbils comptadors des de la recepció d'aquest requeriment, presente la documentació justificativa de trobar-se al corrent en el compliment de les seues obligacions tributàries i amb la Seguretat Social, així com justificant d'haver constituït la garantia definitiva establerta al plec de clàusules administratives particulars.

Segon. Aprovar la delegació en la Junta de Govern Local de l'aprovació de l'adjudicació definitiva del contracte "Serveis municipals d'abastiment d'aigua potable i clavegueram al terme municipal de Silla" sempre i quan AGUAS DE VALENCIA, SA presente en temps i forma tota la documentació requerida a l'apartat anterior i reunísca els requisits que s'hi exigeixen.»

8. L'acord de la Junta de Govern Local, de data 18 de desembre de 2015, que respecte a la gestió dels «*Serveis municipals de subministrament d'aigua portable i clavegueram al terme municipal de Silla*» i l'execució de la sentència núm. 747/2014 del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, ordena les actuacions següents:

«1. Procedir a l'estudi i valoració de la situació/contingut dels plecs de condicions que haurien de regir el contracte a formalitzar; especialment, la viabilitat de la seua aplicació en aquests moments, deus anys més tard de la seua redacció i aprovació, a una realitat d'aquest municipi que presenta importants canvis respecte de la filosofia que arreplegaven aquells plecs.

2. Procedir a l'estudi i valoració de la forma de gestió més idònia i adequada d'aquest servei al municipi de Silla; els beneficis i avantatges que una forma de gestió directa suposarien per a una millor gestió d'un servei tan essencial per a la població com és aquest.

3. Requerir dels serveis tècnics municipals que emeten informe al respecte del dispositat a l'apartat primer, en el termini de 30 dies hàbils i, en el seu cas, del dispositat a l'apartat segon.

4. Iniciar expedient de contractació de serveis, en el seu cas, per a l'estudi i anàlisi de l'estudi a què fa referència l'apartat segon.»

9. La interventora municipal, en data 3 d'agost de 2016, hi ha emés informe.

10. La Junta de Govern Local, de data 5 d'agost de 2016, acorda adjudicar el contracte menor de "Servei de viabilitat de les distintes formes de gestió directa del servei de subministrament d'aigua potable i clavegueram, així com la memòria justificativa de canvi de gestió", a l'empresa PW ADVISORY & CAPITAL DERVICCES, SL.

11. L'empresa PW ADVISORY & CAPITAL DERVICCES, SL, en data 8 de setembre de 2017 (RE núm. 7771), presenta la memòria justificativa del canvi de la forma de gestió del Servei d'aigua i clavegueram del municipi de Silla de concessió a gestió directa a través d'una societat mercantil local.

12. La secretaria general i la interventora municipal, en data 18 de gener de 2017, 21 de març de 2017, 24 de maig de 2017, i 15 de gener de 2018, hi han emés informe jurídic.



AJUNTAMENT de SILLA

13. L'enginyera tècnica municipal, en data 7 de juny de 2018, hi ha emés informe.
14. La secretaria general i la interventora municipal, en data 14 de juny de 2018, hi han emés informe jurídic.
15. Electrònicament HIDRAQUA presenta, en data 19 de juny de 2018, escrit presentant unes «Al·legacions».
16. La secretaria general i la interventora municipal, en data 26 de juny de 2018, hi han emés informe jurídic.
17. Procediment ordinari núm. 532/2018-M en el Jutjat Contencios Administratiu nº 3 de València interposat per Aguas de València, SA contra l'Ajuntament de Silla.

Fonaments

1. Resulta aplicable la normativa següent:

- Constitució espanyola
- Estatut d'autonomia valenciana
- Llei 7/1985 , de bases de règim local(LRBRL)
- Text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local (TRRL)
- Reglament de serveis de les corporacions locals (RSCL).
- Text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques, aprovat pel RDLeg 2/2000. (TRLCAP)
- Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la llei de contractes de les administracions públiques.

2. La competència per a resoldre en relació a aquesta contractació correspon al Ple de l'Ajuntament, per majoria absoluta.

La regidora del grup municipal PSOE, Pilar Castaño Lemos, abandona la sessió.

El Ple de l'Ajuntament, per majoria absoluta dels membres presents, amb catorze vots a favor (10 PSOE-PSPV, 3 PP, 1 COMPROMÍS), un vot en contra (1 EUPV-ES), i una abstenció per absència (1 PSOE-PSPV) **ACORDA**:

Primer. Adjudicar el contracte de la gestió dels "Serveis municipals d'abastiment d'aigua potable i clavegueram al terme municipal de Silla" a favor de l'empresa AGUAS DE VALENCIA, S.A. (CIF: A-46000477).

Segon. Que per l'empresa adjudicataria se procedisca a presentar la documentació següent:

- Declaració responsable que faça constar que no es troba sotmesa en cap prohibició per a contractar amb l'Administració.
- Documentació justificativa de trobar-se al corrent en el compliment de les seues obligacions amb la Seguretat Social.
- Documentació justificativa de trobar-se al corrent en el compliment de les seues obligacions tributàries.
- Justificant de tenir subscrita una pòlissa d'assegurances, amb una cobertura mínima de tres milions d'euros (3.000.000€) per sinistre i any.
- Justificant d'haver constituït la garantia definitiva establerta a la clàusula XVIII del plec de clàusules administratives particulars.

Tercer. Procedir a formalitzar el preceptiu contracte en el termini de 30 dies a comptar des de l'endemà al de la notificació del present acord.

Quart. Notificar el present acord a les empreses licitadores, a l'àrea d'Intervenció, a l'àrea de Contractació, a l'àrea de Territori, Urbanisme i Infraestructures, i a la Regidoria d'Aigües.



Cinquè. Publicar la present adjudicació al Butlletí Oficial de la Província de València.

4. ASSUMPTES NO INCLOSOS EN L'ORDRE DEL DIA.

El regidor del grup municipal PSOE, Felipe García Iborra, abandona la sessió.

Abans de donar compte del contingut i de la motivació de la moció, es procedeix a la votació de la urgència de l'assumpto.

Els membres presents aproven la urgència per majoria dels membres presents amb catorze vots a favor (9 PSOE, 3 PP, 1 COMPROMÍS, 1 EUPV) i dos abstencions per absència (2 PSOE).

Es dóna compte del contingut i de la motivació de la moció.

S'incorporen a la sessió els dos regidors del grup municipal PSOE.

S'inicia seguidament un debat amb dos torns d'intervencions, al llarg dels quals regidors dels diferents grups polítics municipals expliquen i motiven el seu posicionament i el sentit de la seua votació.

En la pàgina web <http://www.silla.es/actes> es pot visualitzar la gravació íntegra de la sessió plenària i, en particular, el debat sobre aquest punt de l'ordre del dia.

4.1 Moció de recolzament a la pràctica de l'activitat de piragüisme com a activitat esportiva tradicional al nostre municipi i respectuosa amb el Parc Natural de l'Albufera

Les persones següents, en representació dels grups polítics amb representació al Plenari de Silla, mitjançant del present escrit, i en ús de les atribucions que els confereix la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local i el Rel Decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals, eleven al Ple de l'Ajuntament per al seu debat la següent MOCIÓ:

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

El Club Piragüisme Silla es va fundar a l'any 1966 i des de eixe moment es va establir i desenvolupar les seues activitats de manera tradicional al canal del Port de Silla i el llac de l'Albufera, amb el reconeixement com a usuari del Port de Silla.

Tant les persones que practiquen l'activitat de piragüisme, com la pròpia activitat en si, és respectuosa amb l'entorn, atès que no utilitzen cap tipus de combustible que produïsca emissions, ni emeten sorolls que puguen molestar la fauna. Sempre s'han respectat les mates (illes) del llac de l'Albufera, així com la flora i la fauna que acullen, especialment en l'època de nidificació. Tampoc aboquen residus a l'entorn, i són els primers interessats en respectar els valors naturals de l'entorn i han col·laborat en la seua protecció.

L'activitat que desenvolupen les persones que integren el Club Piragüisme Silla durant la pràctica d'aquest esport és totalment compatible amb l'entorn, tant durant els seus entrenaments com durant i de manera puntual alguna exhibició. Els membres del club practiquen el piragüisme fins fa més de cinquanta anys en el canal del Port de Silla i tota la zona propera, i no obstant això, i segons els informes dels experts, eixe espai és un del mes poblats per la fauna autòctona. Llavors, la presència dels piragüistes mai han afectat a la fauna i la flora, i per tant la pràctica d'esta activitat resulta compatible amb el medi ambient.

D'altra banda, el Club Piragüisme Silla és una entitat sense ànim de lucre pel que no existeix, en aquest cas, cap interès econòmic en el seu desenvolupament. No es pretén una explotació turística. En els cinquanta anys que està en funcionament el club, mai ha tingut esta finalitat.



Es tracta de mantindre la possibilitat de que els habitants de la zona i de València en general, puguen gaudir d'un enclavament privilegiat com és el Llac de l'Albufera de manera sostenible (com està autoritzat en moltíssims dels espais protegits de la resta d'Espanya), i no sols es puga gaudir pels turistes.

A més a més, el Club Piragüisme Silla, no sols desenvolupa una tasca en l'aspecte social, en col·laboració amb la regidoria de Benestar Social, per tal d'afavorir la inclusió dels xiquets i xiquetes amb una situació social o personal desfavorida, sinó que també treballa intensament en l'ecologia, el respecte l'entorn i la inclusió de genere, de fet, les seues piragüistes femenines han aconseguit un nivell altíssim, al punt de coronar-se com a campiones de la Lliga Nacional en categoria Juvenil.

Compten amb xiquets i xiquetes valencianes que s'han fet figures molt destacades del piragüisme nacional, campiones i subcampiones d'Espanya en una modalitat molt sacrificada, portant el nom de Silla i de la Comunitat Valenciana per tota Espanya i Europa.

Entenem, per tant, que és compatible la continuïtat del piragüisme en l'Albufera encara que per a això s'establiren uns límits a fi que l'entorn no estiguera mai afectat:

- Per una banda, podria ser la limitació del nombre de embarcacions, controlat amb la creació d'un registre de piragües que permeta controlar i identificar les piragües que podrien circular pel llac.
- Per altra banda, podrien limitar-se les zones especialment protegides en alguns del mesos de l'any, per la nidificació.

Segons el Decret 259/2004, de 19 de novembre, del Consell de la Generalitat, pel qual s'aprova el Pla Rector d'ús i Gestió del Parc Natural de l'Albufera:

- Article 46. Activitats esportives

Altres activitats esportives o lúdiques:

c) Activitats aquàtiques:

c.3) Amb les limitacions al respecte establides en les normes particulars per a les àrees de reserva (R) i les àrees d'ús restringit (UR), s'autoritza en tot l'àmbit del parc la pràctica, sense finalitat de competició, del piragüisme i de la navegació amb vela llatina.

- CAPÍTOL III

Àrees d'ús restringit (UR)

Article 80. Usos permesos

5. Activitats relacionades amb l'estudi, ensenyament i gaudi ordenats del medi natural i, en particular:

Piragüisme i navegació amb vela llatina sense finalitat de competició, com també navegació de motor exclusivament de les embarcacions tradicionals degudament legalitzades. Les administracions competents sobre el llac de l'Albufera podran establir, amb finalitat de protecció del medi, determinades condicions i limitacions a l'exercici d'aquestes activitats, amb caràcter temporal o permanent, s'inclourà en cas necessari la delimitació de sectors no aptes per a aquestes.

D'acord amb l'article 2 de l'Ordenança Reguladora del registre d'embarcacions del llac de l'Albufera (aprovada per acord de data 25/10/02, publicat al BOP del 03/12/02, modificada per acord de data 28/01/05 publicat al BOP del 30/03/05):

Només podran navegar les embarcacions que responguen a la tipologia tradicional (incloses les de vela llatina) i que figuren correctament inscrites en el Registre d'este Ajuntament, tendint-se, en este aspecte, al manteniment i conservació de les embarcacions tradicionals de l'Albufera com a importants elements paisatgístics i procurant-se que els criteris de restauració i reforma d'estes embarcacions tendisquen a la recuperació de la seu forma original.

No es permet la navegació de qualssevol altres embarcacions, ni elements flotants com ara piragües, «kayaks», gòndoles, embarcacions de pedals, canoes, taules a vela, patins, etc. No obstant això, les entitats esportives podran sol·licitar l'autorització per a navegar pel llac o els canals, la qual cosa es concedirà discrecionalment atenent especialment a la capacitat de càrrega de l'espai natural protegit, havent d'aportar: acreditació de la seu



AJUNTAMENT de SILLA

inscripció en el Registre d'Entitats Esportives corresponent, plànol de l'Albufera en el que s'assenyala la zona de navegació, tipus, fotografia i nombre d'embarcacions o elements flotants, període per al que se sol·licita el permís, que no podrà ser superior a un any natural i, si és el cas, autorització de l'organisme competent sobre espais naturals protegits.

El Ple de l'Ajuntament, per unanimitat dels membres presents, amb setze vots a favor (11 PSOE-PSPV, 3 PP, 1 COMPROMÍS, 1 EUPV-ES), **ACORDA**:

PRIMER. Recolzar l'activitat de la pràctica del piragüisme que desenvolupa el Club Piragüisme Silla des de l'any 1966 al Port de Silla i llac de l'Albufera com activitat esportiva de llarga tradició i arrelada al nostre municipi i respectuosa amb la fauna i flora del Parc Natural.

SEGON. Destacar la tasca del Club de Piragüisme en favor de la inclusió social de la infància a través de l'esport i la natura, per connectar la joventut amb el medi natural des del respecte a l'entorn i per promoure l'esport entre les xiquetes i les joves des d'una vessant igualitària.

TERCER. Sol·licitar a la Direcció del Parc Natural de l'Albufera i a la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, que es modifique la normativa que regula la gestió del Parc Natural de l'Albufera perquè incloga la pràctica del piragüisme com activitat esportiva tradicional al nostre municipi i respectuosa amb la fauna i flora del Parc Natural i totalment compatible amb aquest entorn.

QUART. Sol·licitar a l'Ajuntament de València, que es modifique l'Ordenança Reguladora del registre d'embarcacions del llac de l'Albufera perquè incloga la pràctica del piragüisme com activitat esportiva tradicional al nostre municipi i respectuosa amb la fauna i flora del Parc Natural i totalment compatible amb aquest entorn.

CINQUÈ. Notificar l'adopció de la present moció a la Direcció del Parc Natural de l'Albufera, a la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, a l'Ajuntament de València i a la Federació de Piragüisme de la Comunitat Valenciana.

5. PRECS I PREGUNTES

S'obri el torn de precs i preguntes, realitzant-se diverses intervencions.

En la pàgina web <http://www.silla.es/actes> es pot visualitzar la gravació íntegra de la sessió plenària i, en particular, el debat sobre aquest punt de l'ordre del dia; la qual es troba a les dependències de la Secretaria municipal.

Sense més assumptes a tractar, l'alcalde alça la sessió i, perquè hi conste, estenc aquesta acta.



SECRETARIA