
ACTA DEL PLE DE L'AJUNTAMENT

Sessió ordinària

Lloc: Llar dels Jubilats (sala d'actes)
Data: 26 de febrer de 2013

Sessió núm. 2/2013
Hora: 20.30 a 01.01 h

ASSISTENTS: **President:** Serafín Simeón Peris (PP)

Regidors i regidores:

Grup municipal Partit Popular (PP)
Alfonso Benaches Riera (portaveu)
M^a Visitación Carrión Jiménez
Amada Garrido Cifuentes (PP)
Isidro Luis Prieto Giner
José Marcos Zaragoza Riera
Carlos Primo Giménez (PP)
M^a Pilar Bermell Espuig

Grup municipal Espanya-2000 (E-2000)
Andrés Vicent Zaragoza (portaveu)
José Alejandro Serrador Ferrer

Grup municipal Els Verds (VERDS)
Antonio Navarro Ruiz (portaveu)

Grup municipal Bloc-Coalició Compromís (BLOC)
José Luis Melero Martí (portaveu)

Grup municipal Socialista (PSOE)
Vicente Zaragoza Alberola (portaveu)
José Iván Cuenca Navarro
Josefina Vicenta Zaragoza Naranjo
José Felipe García Iborra

Grup municipal Esquerra Unida del PV (EUPV)
Valentín Mateos Mañas (portaveu)

REGIDORS/ES ABSENTS:

Secretari: J. Lluís Blanco Vega
Interventora: Manuela Montero Mouriz

A Silla, al lloc, la data i l'hora indicats, es reuneixen les persones relacionades, en la condició que per a cadascuna s'hi assenyala, per tal de realitzar la sessió prèviament convocada. Els assumptes tractats, incloent-hi, si de cas, els tractats sense figurar en la convocatòria, són els del següent

ORDRE DEL DIA:

1. Dia de la Dona
2. Acta de la sessió anterior [29.01.2013]
3. Assumptes a tractar i debatre:
 - 3.1. Reducció del percentatge de retenció en la participació municipal en tributs estatals: sol·licitud
 - 3.2. Gestió del servei públic de neteja viària i RSU al terme municipal de Silla: adjudicació definitiva
 - 3.3. Tarifes del servei de subministrament d'aigua potable: resolució petició d'increment de tarifes
 - 3.4. Aplicació sentència d'anul·lació de l'aprovació de dedicació exclusiva de regidor "no adscrit"
 - 3.5. Petició de trasllat de l'oficina del Registre de la Propietat a Silla
 - 3.6. Petició de compliment del Pla d'acció contra el soroll en les vies del ferrocarril
 - 3.7. Instal·lació d'una passarel·la sobre les vies del ferrocarril: sol·licitud
 - 3.8. Petició a la GV de pagament dels imports pendents, amb exigència de responsabilitat pel retard
 - 3.9. Reglament de règim interior dels programes de formació promoguts per l'Ajuntament: aprovació
 - 3.10. Reglament municipal d'animals de companyia i d'animals potencialment perillosos
 - 3.11. Reglament d'instal·lacions esportives municipals: modificació
 - 3.12. Actuació de la Policia Local davant un robatori: felicitació
 - 3.13. Declaració de l'Albufera com a reserva de la biosfera: sol·licitud
 - 3.14. Proposta d'acord ~ Rebuig de la proposta de fusió dels municipis xicotets
 - 3.15. Proposta d'acord ~ Defensa de l'autogovern i de l'Estat de Benestar
 - 3.16. Proposta d'acord ~ Col·locació de tanques al parc infantil de l'Alteró II
 - 3.17. Proposta d'acord ~ Requeriment esmena deficiències/brutícia a l'av. d'Alacant

- 3.18. Proposta d'acord ~ Deute de la GV amb les farmàcies
- 3.19. Proposta d'acord ~ Preu de l'energia elèctrica dels pous de reg
- 3.20. Proposta d'acord ~ Mercat de cítrics i contractacions de personal de la campanya citrícola
- 3.21. Proposta d'acord ~ Situació de les residències concertades d'accessibilitat social
- 3.22. Proposta d'acord ~ Actuacions institucionals per a pal·liar el drama social dels desnonaments
- 3.23. Proposta d'acord ~ Corrupció política
- 3.24. Proposta d'acord ~ Reafirmació del comerç local
- 3.25. Proposta d'acord ~ Rebuig de la imposició de sancions a llauradors jubilats
- 4. Assumptes no inclosos en l'ordre del dia
- 5. Control de l'actuació dels òrgans del govern:
 - 5.1. Resolucions municipals: Decrets [801/12-1.600/12] i actes JGL [35/12-40/12, 3/2013]
 - 5.2. Intervencions

-----//-----

La Presidència obri la sessió amb un minut de silenci en manifestació de repulsa de la violència de gènere. A continuació, procedeix a tractar els assumptes de l'ordre del dia amb el resultat que tot seguit s'indica.

1. DIA DE LA DONA

Es dóna compte del contingut i de la motivació de la proposta.

El secretari de la Corporació Local llig en veu alta la proposta, íntegrament.

No s'hi planteja cap debat.

Ateses les consideracions següents:

1. Un any més l'Ajuntament de Silla manifesta l'incondicional suport a la celebració del Dia Internacional de la Dona, esdeveniment que succeirà el pròxim dia 8 de març.

2. Des de l'Ajuntament de Silla, volem reafirmar el nostre compromís en l'intent d'eliminar qualsevol forma de discriminació cap a les dones i aconseguir una societat justa, solidària i igualitària.

3. Reflexionant sobre el rol de la dona del segle XXI, hem de destacar amb orgull dones que, per la seua valentia, esforç, constància i interès, han aconseguit importantíssims èxits en els diferents sectors en què s'organitza la societat. Són patents i notoris els èxits aconseguits per dones en àrees tan diverses com la Ciència, la Medicina, la Política, la Investigació, l'Economia o les Arts i la Cultura. L'esdevenir històric recent ha provocat que la nostra societat, progressivament, haja assumit una realitat ineludible i innegable: la societat som tots i totes, cada una de les persones que la constitueixen, sense permetre cap tipus d'exclusió i combatent qualsevol desigualtat.

4. El segle XXI ens invita a viure amb dinamisme, obertura i reconeixement un present i un futur, en què els valors de l'ésser humà no distingisquen el sexe, sinó la implicació en la societat, la fortalesa humana i el desenvolupament de l'intel·lecte.

5. Tots hem d'assumir que som iguals i tenim els mateixos drets en una societat democràtica com la nostra, si bé no deixem de reconèixer les realitats que encara subsisteixen en els nostres dies. La realitat de l'ocupació laboral, premissa que permet l'autonomia de les persones, és la nostra principal preocupació, ja que la taxa de desocupació femenina creix i és superior a la de desocupació masculina, tal com ha passat sempre.

6. Manifestem el nostre desig d'eradicar la discriminació laboral que pateixen, encara, importants col·lectius de treballadores. Així mateix, resulta imprescindible modificar aqueix rol que se'ns exigeix de compatibilitzar les nostres tasques laborals i familiars, sense, ni tan sols, obtindre el reconeixement merescut per part de la societat.

7. Des de totes les administracions públiques hem de continuar unint esforços per a aconseguir que tant dones com homes tinguem les mateixes oportunitats en l'accés al mercat laboral i en l'assignació del mateix salari pel mateix treball realitzat. Que l'atenció de l'entorn familiar, tant dels menors com amb els majors no recaiga sempre en el gènere femení, quelcom que no implica només un canvi legal, sinó també, i molt especialment, un canvi cultural i social que integre dins de la nostra societat i de les llars una autèntica conciliació integral.

8. Els grups polítics de l'Ajuntament de Silla ens comprometem a continuar treballant per evitar els obstacles que dificulten la llibertat de les dones en tots els àmbits de la societat, afavorint la conciliació familiar. Defendre i reafirmar la llibertat de la dona, perquè podem assolir els objectius i organitzar el nostre temps compatibilitzant els diferents àmbits de la vida.

9. Amb la fermesa que una vegada més insistim que dones i homes som membres de la mateixa societat, hem de gaudir de la mateixa llibertat, perquè la igualtat és tindre la llibertat per a arribar fins on es vulga, tant

professionalment com personalment. Creiem que la igualtat entre dones i homes és un pilar de la nostra democràcia i estem compromesos/es amb un model social que garantisca la justícia i l'equitat. Creiem que el canvi que necessitem per a eixir de la crisi, que és econòmica però també política i social, passa per comptar amb tots i totes sense desapropiar capacitats, i només si fem que la igualtat siga el centre del canvi, podrem eixir reforçats d'aquesta terrible crisi en què ens trobem immersos.

10. El Ple de l'Ajuntament de Silla ha de manifestar-se i implicar-se en aquest aspecte.

El Ple de l'Ajuntament, per unanimitat, **ACORDA:**

Primer. Manifestar que el reconeixement i suport del dret a la igualtat efectiva amb polítiques i accions que la implementen en la nostra societat, és el fonament perquè una societat afronte, des de la capacitat i la responsabilitat compartida, la creació del nostre futur.

2. ACTA DE SESSIÓ ANTERIOR[29-1-2013]

Es dona compte de l'esborrany de l'acta de la sessió del dia 29 de gener de 2013, la qual s'ha fet arribar als regidors i a les regidores amb anterioritat a la sessió.

El Ple de l'Ajuntament, per unanimitat, **ACORDA:**

Primer. Aprovar l'esborrany de l'acta de la sessió del dia 29 de gener de 2013, sense introduir-hi cap esmena.

3. ASSUMPTES A TRACTAR I DEBATRE:

3.1. Reducció del percentatge de retenció en la participació municipal en tributs estatals: sol·licitud

Es dona compte del contingut i de la motivació de la proposta.

S'inicia seguidament un debat amb dos torns d'intervencions, als quals els regidors dels diferents grups polítics municipals expliquen i motiven el seu posicionament i el sentit de la seua votació. Al llarg del debat els regidors dels diferents grups manifesten que, amb la seua votació, pretenen facilitar la presentació de la sol·licitud de reducció de la retenció en la participació municipal en els tributs estatals, sense que això comporte que no s'oposarien al Pla de sanejament plantejat per l'equip de govern. El portaveu del grup EUPV demana que conste que, encara que votarà favorablement per estimar-ho adient per als interessos municipals, el Pla de sanejament adjunt presentat per l'equip de govern no és el pla que plantejaria el seu grup.

En la pàgina web <http://www.silla.es/actes> es pot visualitzar la gravació íntegra de la sessió plenària i, en particular, el debat sobre aquest punt de l'ordre del dia.

Ateses les consideracions següents:

Antecedents de fet

1. Considerada la relació de les factures que van resultar pagades pel procediment de pagament regulat en el Reial decret llei 4/2012, de 24 de febrer, pel qual es determinen obligacions d'informació i procediments necessaris per a establir un mecanisme de finançament per al pagament als proveïdors de les entitats locals (d'ara endavant RDL 4/2012), que ascendeix a 4.387.064,88€ (import total de les dues fases).

2. A la vista de la no concertació de l'operació d'endeutament prevista en el RDL 4/2012, i després d'estar rebent una participació en els Tributs de l'Estat minorada en un 50% des d'octubre del 2012, amb el consegüent crebant en la Tresoreria municipal que no pot atendre puntualment les obligacions derivades de la prestació dels serveis obligatoris a tenor de l'art. 26 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local.

3. Els serveis municipals han elaborat un Pla de sanejament ajustat als criteris exigits.

4. La Intervenció municipal hi ha emés informe.

5. Cal assenyalar, a més, com a antecedents, els següents:

5.1. Amb data 12 de juny de 2012, el Ple de l'Ajuntament va aprovar el Pla d'Ajust elaborat en compliment del que disposa l'article 7 del Reial decret llei 4/2012, pel qual s'estableix un mecanisme de finançament per al pagament als proveïdors de les entitats locals. Tramés el Pla d'Ajust aprovat, juntament amb la sol·licitud d'autorització de l'operació d'endeutament prevista, el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques va denegar la petició per entendre que el Pla d'Ajust aprovat no complia amb els requisits exigits.

5.2. Aquest Ajuntament va plantejar recurs d'alçada contra la denegació de l'aprovació, tot fonamentant-la bàsicament, en el fet que l'Ajuntament de Silla no va tindre una segona possibilitat d'aprovar un pla d'ajust ajustat als requisits exigits en el RDL 4/2012.

5.3. El Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques va resoldre el recurs d'alçada plantejat de forma que reconeixia el dret de l'Ajuntament de Silla ha tindre (com han tingut tots els ajuntaments d'Espanya, llevat d'ell mateix) l'ocasió de presentar un segon pla d'ajust al qual, a la vista dels defectes assenyalats en el Pla d'Ajust aprovat primerament i solucionant-los/esmenant-los, poder acollir-se a les mesures previstes en el RDL 4/2012.

5.4. Malgrat que el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, a la seua contestació va reconèixer el dret a una "segona oportunitat", no va obrir, no va oferir aquesta segona oportunitat a aquest Ajuntament.

Fonaments de dret

1. Resulta aplicable la normativa següent:

- Art. 11 del RDL 4/2012.
- Ordre HAP/1465/2012, de 28 de juny, per la qual es desplega el procediment i les condicions de retenció de la participació en els tributs de l'estat de les entitats locals que no concerten les operacions d'endeutament.
- Art. 26 de la Llei de bases de règim local, aprovada per llei 7/1985, de 2 d'abril, que regula els serveis obligatoris de l'Ajuntament.
- Art. 108 de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de Pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2013 (LPGE2013), que sobre les retencions a practicar a les entitats locals en aplicació de la disposició addicional quarta del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals aprovat per Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, disposa:

"[...] Tres. La quantia a retindre en el conjunt de l'exercici podrà reduir-se quan es justifique l'existència de greus desfasaments de tresoreria generats per la prestació d'aquelles obligacions relatives:

- a) Al compliment regular de les obligacions de personal;*
- b) A la prestació dels serveis públics obligatoris en funció del nombre d'habitants del municipi;*
- c) A la prestació de serveis socials, protecció civil i extinció d'incendis, per a la realització del qual no s'exigisca cap contraprestació en forma de preu públic o taxa equivalent al cost del servei realitzat.*

En cap cas podrà establir-se un percentatge de retenció inferior al 25 per cent de l'entrega a compte.

No serà aplicable la reducció de retencions a aquelles entitats locals que s'hagen integrat en consorcis de sanejament financer del qual formen part institucions d'altres administracions públiques

[...]

En els procediments de reducció del percentatge de retenció, la Secretaria General de Coordinació Autonòmica i Local dictarà la resolució corresponent, tenint en compte la situació financera de l'entitat i la necessitat de garantir la prestació dels serveis públics obligatoris. Per això, l'entitat local haurà d'aportar, amb caràcter imprescindible i no exclusiu:

- Certificat expedid pels òrgans de recaptació de les entitats creditors pel qual s'acredite haver obtingut el pagament de les obligacions corrents en els dotze mesos precedents al mes immediat anterior a la data de sol·licitud de la certificació;*
- Informe de la situació financera actual subscrit per l'interventor local que incloga el càlcul del romanent de tresoreria a la data de sol·licitud de la reducció del percentatge de retenció i pose de manifest els termes en què l'esmentada situació afecta el compliment de les obligacions arrellegades en el paràgraf primer del present apartat;*
- Pla de Sanejament, aprovat pel Ple, que incloga l'exercici en curs."*

2. L'Ajuntament de Silla no està integrat en cap consorci de sanejament financer del qual formen part institucions d'altres administracions públiques.

3. En la situació que presenta l'Ajuntament de Silla concorren les circumstàncies exigides per a sol·licitar l'autorització de la reducció del percentatge de la retenció de la participació en els tributs de l'Estat que rep l'Ajuntament de Silla fins al 25%, ateses les dificultats de la tresoreria municipal per a atendre puntualment les obligacions considerades en l'art. 108 de la LPGE2013.

4. Per al cas que no resultara aprovada pel Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques la sol·licitud d'autorització de la reducció al 25% del percentatge de la retenció de la participació en els tributs de l'Estat, s'estima que, a la vista del que s'exposa en el punt 5 dels antecedents, resulta exigible del Ministeri que, congruentment amb els seus actes i resolucions, als quals reconeix de forma expressa el dret de l'Ajuntament de Silla a una segona oportunitat d'aprovar el Pla d'Ajust previst en el RDL 4/2012 i, conseqüentment, amb el fet plenament acreditable que aquest ajuntament no ha gaudit d'aquesta segona ocasió, reconega de forma expressa i oferisca a l'Ajuntament de Silla una nova oportunitat de redactar, aprovar i presentar un Pla d'Ajust que, acomplint amb els requisits exigits en el RDL 4/2012, li habilite per a la concertació d'una operació de préstec de les previstes per als municipis amb deutes pendents amb els proveïdors a data 31 de desembre de 2011, de les previstes en aquest RDL.

5. És obligació de la Corporació Local vetllar pels interessos municipals. Les peticions i els punts que figuren a la part resolutiva d'aquest acord s'ajusten als interessos municipals i, més encara, s'ajusten a necessitats municipals urgents i peremp tòries.

6. Correspon resoldre al Ple de l'Ajuntament, per majoria simple.

El Ple de l'Ajuntament, amb els vots següents: deu a favor (8 PP, 1 BLOC, 1 EUPV) i set abstencions (4 PSOE, 2 E-2000, 1 VERDS), **ACORDA:**

Primer. Sol·licitar de la Secretaria General de Coordinació Autonòmica i Local del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, que dicte resolució de reducció del percentatge de la retenció de la participació en els tributs de l'Estat que rep l'Ajuntament de Silla i fixe la reducció en el 25%, ateses les dificultats de la tresoreria municipal per a atendre puntualment les obligacions considerades en l'art. 108 de la LPGE2013.

Segon. Aprovar el Pla de Sanejament requerit per a la sol·licitud de reducció al 25% del percentatge de la retenció de la participació en els tributs de l'Estat que rep l'Ajuntament de Silla.

A l'expedient constarà exemplar, diligenciat pel secretari de la Corporació Local, del Pla d'Ajust aprovat.

Tercer. Requerir de la Secretaria General de Coordinació Autonòmica i Local del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, per al cas que no resulte aprovada la petició formulada en el punt primer, que reconega de forma expressa el dret de l'Ajuntament de Silla a gaudir d'una segona oportunitat de redactar, aprovar i presentar un Pla d'Ajust a l'empara del RDL 4/2012, que acomplint amb els requisits hi exigits, li habilite per a la concertació d'una operació de préstec de les previstes per als municipis amb deutes pendents amb els proveïdors a data 31 de desembre de 2011.

Quart. Traslladar aquesta resolució a la Secretaria General de Coordinació Autonòmica i Local del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques.

3.2. Gestió del servei públic de neteja viària i RSU al terme municipal de Silla: adjudicació definitiva

Es dona compte del contingut i de la motivació de la proposta.

El portaveu del grup VERDS pregunta si es pot tornar a tractar aquest punt després d'haver sigut tractat en dues sessions anteriors sense haver obtingut en aquestes la majoria qualificada, absoluta, requerida per a l'aprovació de l'assumpte, sense tornar a passar l'assumpte per la Comissió Informativa. El secretari de la Corporació Local, requerit per la Presidència a l'efecte, informa que l'assumpte pot tractar-se perquè l'assumpte està prèviament dictaminat.

El portaveu del grup E2000 pregunta si hi han hagut modificacions respecte de la primera proposta. Es contesta que els termes de la proposta són els termes inicials, amb les matisacions relatives a la condició d'adjudicació definitiva i a la data d'entrada en vigor del contracte assenyalades en anteriors sessions.

S'inicia seguidament un debat amb dos torns d'intervencions, al llarg dels quals regidors dels diferents grups polítics municipals expliquen i motiven el seu posicionament i el sentit de la seua votació.

En la pàgina web <http://www.silla.es/actes> es pot visualitzar la gravació íntegra de la sessió plenària i, en particular, el debat sobre aquest punt de l'ordre del dia.

Finalitzat el debat i a teses les consideracions següents:

Antecedents

1 En relació amb el procediment de licitació aprovat:

1.1. Per acord plenari de 26 de juny de 2012 es va aprovar l'expedient de contractació per a la gestió del servei públic de neteja viària i recollida de residus sòlids al terme municipal de Silla, per un període de temps de 10 anys, mitjançant concessió, amb tramitació ordinària, procediment obert i diversos criteris d'adjudicació; el projecte d'explotació del servei i els plec de clàusules administratives particulars i de prescripcions tècniques que han de regir la present contractació, amb un valor estimat de 7.625.088,14 euros (IVA inclòs), i la delegació en la Junta de Govern Local de l'adjudicació del contracte.

1.2. Publicada la licitació i dins del termini de presentació de proposicions, tan sols ha presentat oferta l'empresa Agricultores de la Vega de Valencia, SA (CIF A-46027660).

2. En relació amb la valoració de les proposicions:

2.1. La Mesa de Contractació es va reunir el 14 de setembre de 2012 i va declarar correcta la documentació administrativa presentada (sobre A) per Agricultores de la Vega, SA; va procedir a l'obertura de la documentació relativa als judicis de valor (sobre C) i va donar trasllat d'aquesta última als serveis tècnics municipals per al seu estudi i valoració. En data de 19 de setembre de 2012, la Mesa de Contractació es va reunir de nou i va examinar l'informe emès pels serveis tècnics municipals, amb el resultat següent:

SOBRE C, judicis de valor: màxim 45 punts.

Licitador	Criteri b.1 (qualitat i prestacions,...)	Criteri b.2 (memòria, millores,...)	TOTAL
Agricultores de la Vega, SA	19	11	30

A continuació, en acte públic, es va fer l'obertura de la documentació relativa als criteris quantificables mitjançant l'aplicació de fórmules automàtiques (sobre B) i, seguidament, es va procedir a la seua valoració, amb el resultat final següent:

SOBRE B, fórmules automàtiques: màxim 55 punts.

Licitador	Proposició econòmica (IVA inclòs)	Puntuació
Agricultores de la Vega, SA	721.258,81€	55

TOTAL puntuació

Licitador	SOBRE C	SOBRE B	TOTAL
Agricultores de la Vega, SA	30	55	85

2.2. La Mesa de Contractació va formular proposta d'adjudicació a favor de la mercantil Agricultores de la Vega de Valencia, SA.

3. L'oferta presentada per la mercantil Agricultores de la Vega de Valencia, SA per a l'adjudicació del contracte és de 721.258,81 €, IVA inclòs.

Fonaments

1. Resulta aplicable la normativa següent:

- Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de contractes del sector públic (TRLCSP).
- Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques.
- Reial decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desplega parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic: articles 25 i següents, quant a l'aplicació de criteris d'adjudicació que depenen d'un judici de valor.
- Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic i procediment administratiu comú de les administracions públiques (LRPAC), articles 105 i següents.

2. Pel que fa a la resolució del procediment de licitació, cal assenyalar que, seguit el procediment legalment establert al TRLCSP i formulada proposta d'adjudicació per la Mesa de contractació, són d'aplicació els articles 160 i següents i, especialment, l'article 160.2 TRLCSP; procedeix requerir a Agricultores de la Vega, SA, la documentació justificativa de trobar-se al corrent en el compliment de les seues obligacions tributàries i amb la Seguretat Social, així com justificant d'haver constituït la garantia definitiva establerta en plec de clàusules administratives particulars.

3. Correspon resoldre al Ple de l'Ajuntament.

El Ple de l'Ajuntament, amb els vots següents: nou a favor (8 PP, 1 BLOC), dues abstencions (2 E-2000) i sis en contra (4 PSOE, 1 VERDS, 1 EUPV), **ACORDA:**

Primer. Aprovar, una vegada presentada la documentació justificativa de trobar-se al corrent en compliment de les obligacions tributàries i amb la Seguretat Social i d'haver constituït la garantia definitiva establerta en el plec de clàusules administratives particulars, l'adjudicació definitiva a l'empresa Agricultores de la Vega SA (CIF A-46027660) del contracte de gestió del «Servei de neteja viària i residus sòlids al terme municipal de Silla (Exp. 10/2012)», amb efectes des de l'1 de gener de 2013 i amb subjecció als plecs del contracte i, en allò que no s'oposen al contingut dels plecs, a l'oferta presentada per l'adjudicatària.

Segon. Requerir a l'empresa Agricultores de la Vega, SA (CIF A46027660), en la condició d'adjudicatària del contracte per a la gestió del «Servei públic de neteja viària i recollida de residus sòlids al terme municipal de Silla (Exp. 10/2012)», l'estudi i adopció, conjunta ment amb aquest Ajuntament i en el termini de temps més curt possible, de mesures tendents a disminuir el cost que aquest contracte suposa per a les arques municipals.

Tercer. Traslladar aquesta resolució a l'empresa adjudicatària, així com a l'Àrea Econòmica i la de Serveis generals.

3.3. Tarifes del servei de subministrament d'aigua potable: resolució petició d'increment de tarifes

Es dóna compte del contingut i de la motivació de la proposta.

S'inicia seguidament un debat amb dos torns d'intervencions, als quals els regidors dels diferents grups polítics municipals expliquen i motiven el seu posicionament i el sentit de la seua votació. Al llarg del debat els regidors, entre d'altres aspectes, demanen accedir a la petició formulada per l'empresa adjudicatària, la confecció d'un estudi sobre els increments aplicats en la tarifa dels serveis municipals d'aigua potable i sobre el conjunt de la facturació associada al rebut de l'aigua.

En la pàgina web <http://www.silla.es/actes> es pot visualitzar la gravació íntegra de la sessió plenària i, en particular, el debat sobre aquest punt de l'ordre del dia.

Finalitzat el debat i a teses les consideracions següents:

Antecedents de fet

1. Aquagest Levante, SL, amb CIF A53223764, (d'ara endavant Aquagest), és adjudicatària del contracte de concessió de la gestió dels "Serveis municipals de subministrament d'aigua potable i clavegueram al terme municipal de Silla", en virtut del contracte formalitzat amb data 29 d'abril de 2010.

2. El mes d'octubre de 2012, Aquagest presenta proposta de revisió/actualització de les tarifes del servei per a l'exercici 2013. A la proposta presentada s'al·lega un estudi de totes les despeses del servei i, sense acreditar la correcció dels imports hi indicats, suposa un increment de les tarifes al voltant del 3'90% per a la quota de servei i del 3,62% per a la quota de consum.

3. En data 3 de gener de 2013, s'ha rebut escrit de la Direcció General de Comerç i Consum de comunicació de l'autorització de l'increment de tarifa proposada per Aquagest, previ informe del Gabinet Tècnic de Preus i de la Comissió de Preus de la GV.

Fonaments

1. Resulta d'aplicació la normativa següent:

- Constitució espanyola
- Estatut d'autonomia valenciana
- Arts. 8.1, 22, 25.2, 26.1.a) i 86.3 de la Llei 7/1985 (LRBRL)
- Art. 107 del Text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local (TRRL)
- Article 30 i 148 del Reglament de serveis de les corporacions locals (RSCL).
- Article 20.4.t) del Text refós de la Llei reguladora de hisendes locals (TRLRHL)
- Llei 30/1992, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú
- Text refós de la Llei d'aigües (Reial decret legislatiu 1/2001)
- Decret 109/2005, del Govern Valencià, regulador del procediment en matèria d'intervenció de preus.

2. Les tarifes exigibles per la prestació del "Servei Públic de subministrament d'aigua potable", de conformitat amb la legislació vigent i reiterada jurisprudència (stTC 185/1995 i stTC 102/2005), tenen la condició de taxa pública, ja es presta de forma directa o de forma indirecta, puix el servei de subministrament d'aigua potable és un servei imprescindible i de recepció obligatòria. Conseqüentment, la seua aprovació, així com la seua modificació/actualització, resta subjecta en tots els seus aspectes (tramitació, competències i limitacions) a la normativa aplicable a aquest concepte tributari: requereix modificació de l'ordenança fiscal corresponent, la qual s'ha d'aprovar pel Ple de l'Ajuntament.

3. D'altra banda, la tarifa per la prestació del "Servei públic de subministrament domiciliari d'aigua potable" és una tarifa controlada i està subjecta al "règim d'autorització i comunicació" i, per tant, li és aplicable l'obligació d'obtenir l'autorització, que NO aprovació, prevista en el Decret 109/2005 de la GV.

L'òrgan competent per a aprovar l'autorització (que NO per a aprovar la modificació d'una tarifa), previ dictamen de la Comissió de Preus Provincial, és el conseller de Comerç de la GV i, per delegació del conseller, el director general d'Indústria i Comerç.

La necessitat d'obtenir aquesta autorització no lleva que continue sent aplicable la normativa inherent a la condició de taxa pública. En qualsevol cas, la resolució de la Comissió de Preus i/o del conseller en què approve l'autorització d'una tarifa proposada, no pot tindre caire d'increment obligatori, sinó d'increment "màxim" autoritzat. Resulta admissible i ajustat a la normativa vigent la no aplicació d'un increment de la tarifa de l'aigua o l'aprovació d'un increment de la tarifa per import inferior al que, si de cas, haguera sigut autoritzat per l'organisme competent en matèria de control de preus.

4. No s'estima acceptable, ni justificat, per part d'aquesta Corporació Local, que en la situació actual es pretenga aplicar una actualització de les tarifes de l'aigua d'un 3'90%, especialment sense justificar, de cap manera, l'increment de les despeses mencionades per l'empresa adjudicatària.

5. La totalitat del grups polítics municipals integrants de la Corporació Local, representats en la Comissió Informativa de Territori i Serveis, van manifestar el seu rebuig a la pretensió d'Aquagest d'augmentar les tarifes del servei de l'aigua per a l'any 2013.

6. Els preus que Aquagest pretén que s'aproven per a la seua aplicació en l'any 2013 NO s'ajusten al que es preveu en el contracte signat per a l'adjudicació del servei, en concret en la clàusula XXI «Tarifes del servei» del plec de clàusules administratives del contracte. La revisió plantejada no s'ajusta al que s'hi preveu i, consegüentment, resulta contrària a la normativa reguladora d'aquesta relació contractual.

«Tarifes del servei

Les tarifes i taxes per la prestació del servei de subministrament d'aigua i clavegueram i la resta de serveis complementaris seran les que estiguen aprovades, en cada moment, per l'Administració municipal o organisme competent per a cada tipus de servei, i evolucionaran en el temps d'acord amb l'índex de preus al consum.»

Cal assenyalar que a la proposta de tarifes ni tan sols es fa referència al contracte. Així mateix que, en els exercicis anteriors, l'empresa adjudicatària tampoc no ha acreditat que les tarifes de preus sol·licitades per aquesta s'ajustaren al contracte signat per a la gestió dels serveis.

7. En conclusió, la pretensió d'Aquagest NO resulta admissible pels fonaments següents:

7.1. L'import a exigir pel «Servei públic de subministrament domiciliari d'aigua potable de Silla» és una taxa pública municipal, en ser el subministrament d'aigua un servei essencial/bàsic.

7.2. La competència per a fixar l'import de les taxes públiques municipals correspon al Ple de l'Ajuntament. Mai NO es pot entendre que correspon a la Comissió de Preus o a la Conselleria de Comerç/Direcció General d'Indústria i Comerç de la GV.

7.3. La facultat que el Decret 109/2005 de la GV atorga al conseller de Comerç, previ informe de la Comissió de Preus Provincial, NO és l'aprovació de les tarifes, sinó la determinació de l'increment màxim que les tarifes poden experimentar. Això no lleva que, qui té competència per a fixar aquestes tarifes, el Ple de l'Ajuntament, pot aprovar unes tarifes inferiors.

El Decret 109/2005 de la GV, tal com indica en el preàmbul i en el títol del seu capítol III: «Del procediment en matèria d'intervenció de preus», regula el control i l'autorització dels preus i NO altra cosa. No regula l'aprovació de les tarifes. Entendre una altra cosa suposaria que aquest Decret està derogant la Llei 7/1985.

Consegüentment, encara que la Direcció General d'Indústria i Comerç de la GV haja *autoritzat* la proposta d'Aquagest, això no és obstacle perquè l'Ajuntament de Silla desestime l'increment de tarifes proposat.

7.4. No s'ha acreditat que la proposta d'increment de tarifes formulada per Aquagest s'ajuste al contracte en vigor amb l'Ajuntament de Silla. En particular no s'ajusta a la clàusula XXI del plec de clàusules administratives del contracte.

8. Es conclou, consegüentment amb tot el que s'ha exposat, que NO procedeix aprovar l'increment sol·licitat per Aquagest per a les tarifes dels «Serveis municipals de subministrament d'aigua potable i clavegueram al terme municipal de Silla» en l'exercici 2013. I això sense perjudici de la possibilitat que procedisca revisar la correcció de les tarifes aplicades els exercicis anteriors i el seu ajust als termes del contracte signat.

9. La Comissió Informativa, amb data 19 de febrer de 2013, ha emés informe favorable a aquest acord.

10. És competència del Ple de l'Ajuntament resoldre quant a la fixació de l'import de les taxes públiques municipals, per majoria simple.

El Ple de l'Ajuntament, per unanimitat, **ACORDA:**

Primer. Manifestar l'oposició de l'Ajuntament de Silla a la pretensió d'increment de tarifes dels «Serveis municipals de subministrament d'aigua potable i clavegueram al terme municipal de Silla» per a l'exercici 2013, plantejada per l'empresa adjudicatària del servei, Aquagest Levante, SL, amb CIF A53223764.

Segon. Denegar la pretensió d'incrementar les tarifes dels «Serveis municipals de subministrament d'aigua potable i clavegueram al terme municipal de Silla» per a l'exercici 2013, plantejada per la mercantil adjudicatària dels serveis Aquagest Levante, SL, amb CIF A53223764.

Tercer. Ordenar a Aquagest Levante, SL, amb CIF A53223764, empresa adjudicatària dels «Serveis municipals de subministrament d'aigua potable i clavegueram al terme municipal de Silla», que s'abstinga d'aplicar cap increment en les tarifes a aplicar pels serveis durant l'exercici 2013; tot mantenint l'aplicació, sense cap increment, de les tarifes aplicades durant el 2012.

Això sense perjudici de la possibilitat que s'estudie la procedència de revisar la correcció de les tarifes aplicades en els exercicis anteriors.

Quart. Traslladar aquest acord a l'empresa adjudicatària del servei, a la Comissió de Preus de València i a la Conselleria de Comerç de la GV per al seu coneixement.

3.4. Aplicació sentència d'anul·lació de l'aprovació de dedicació exclusiva de regidor "no adscrit"

Es dona compte del contingut i de la motivació de la proposta.

S'inicia seguidament un debat amb dos torns d'intervencions, al qual els regidors dels diferents grups polítics municipals expliquen i motiven el seu posicionament i el sentit de la seua votació.

En la pàgina web <http://www.silla.es/actes> es pot visualitzar la gravació íntegra de la sessió plenària i, en particular, el debat sobre aquest punt de l'ordre del dia.

Finalitzat el debat i a teses les consideracions següents:

Antecedents de fet

1. Amb el Decret 730/2008, de 20 de juny, es van modificar les delegacions de l'Alcaldia, tot delegant en el regidor "no adscrit" Alfonso Machancoses Peris (d'ara endavant Sr. Machancoses) determinades matèries (parcs i jardins, serveis, cicle integral de l'aigua, neteja d'edificis, neteja viària i recollida de residus sòlids).

2. Amb acord plenari de data 24 de juny de 2008, el Ple va aprovar que el càrrec de regidor delegat de parcs i jardins, serveis, cicle integral de l'aigua, neteja d'edificis, neteja viària i recollida de residus sòlids, ocupat pel regidor "no adscrit", Sr. Machancoses, fóra en règim de dedicació exclusiva, amb unes retribucions anuals brutes de 40.355,28 euros.

El regidor fou donat d'alta en el règim de dedicació exclusiva, en data 1 de juliol de 2008.

3. Amb el Decret 27/2009, de 12 de gener, es van modificar delegacions de l'Alcaldia, tot mantenint-se la delegació de parcs i jardins, serveis, cicle integral de l'aigua, neteja d'edificis, neteja viària i recollida de residus sòlids, al regidor "no adscrit", Sr. Machancoses i, consegüentment, la condició de regidor amb dedicació exclusiva.

4. En compliment i aplicació dels tres actes administratius referenciats en els punts anteriors es van tramitar, es van ordenar i es van fer efectius els pagaments mensuals corresponents a les retribucions assignades a favor del Sr. Machancoses en la condició de regidor amb dedicació exclusiva, durant tot el període de temps en el qual va estar en vigor la dedicació exclusiva. Les mensualitats pagades van ser les següents:

2008							
Mensualitat	Juliol	Agost	Setembre	Octubre	Novembre	Desembre	Total
Brut	2882,52	2882,52	2882,52	2882,52	2882,52	5765,04	20177,64
SS de l'empresa	1000,62	1000,62	1000,62	1000,62	1000,62	1000,62	6003,72
TOTAL nòmina i SS/2008							26181,36

2009							
Mensualitat	Gener	Febrer	Març	Abril	Maig		Total
Brut	2882,52	2882,52	2882,52	2882,52	4101,65		15631,73
SS de l'empresa	1030,59	1030,59	1030,59	1030,59	664,9		4787,26
TOTAL nòmina i SS/2009							20418,99

Total nòmina 2008/2009							35809,37
Total SS 2008/2009							10790,98
Total nòmina i SS 2008/2009							46600,35

5. Els tres actes administratius referenciats als punts 1, 2 i 3 d'aquests antecedents, foren recorreguts per l'Abogacia del Estado davant la jurisdicció C-A (procés 135/2009 del Jutjat C-A, núm. 3 de València). En data 20 de maig de 2009, es va rebre notificació d'*auto* del Jutjat C-A, núm. 3 de València, en què s'acordava la mesura provisional de suspensió de l'execució dels actes recorreguts fins que recaiguera sentència.

6. Amb el Decret 570/2009, de 21 de maig, en compliment de la mesura provisional dictada, es va deixar en suspens la delegació de l'Alcaldia, de parcs i jardins, serveis, cicle integral de l'aigua, neteja d'edificis, neteja viària i recollida de residus sòlids, a favor del regidor "no adscrit", Sr. Machancoses.

7. En data 8 d'octubre de 2010, el Jutjat C-A núm. 3 de València va dictar la sentència 454/2010, en els termes següents: *"...Que con su actuación el Ayuntamiento ha conferido al Sr. Machancoses derechos económicos y políticos superiores a los que le hubiesen correspondido de permanecer en el grupo de procedencia, otorgándole una Delegación de competencias en materia de "parques y jardines, servicios, ciclo integral del agua, limpieza de edificios, limpieza viaria y recogida de residuos" ampliada mediante el decreto 27/2009 de la alcaldía en materia de Agricultura y aprobándole en consecuencia un régimen de dedicación exclusiva con unas retribuciones anuales brutas de 40.355,28 euros, régimen de competencias y de dedicación exclusiva de los que carecía antes de abandonar el grupo Popular y adquirir la condición de miembro no adscrito"*.

8. La sentència de 1a instància fou recorreguda davant el Tribunal Superior de Justícia de la CV, recurs d'apel·lació 000128/2011. La sala contenciosa administrativa del TSJCV va resoldre el 17 d'octubre de 2012, en el sentit de: *«1. Desestimar el recurso de apelación interpuesto por el Ayuntamiento de Silla contra la sentencia 454/2010, de 8 de octubre, que el Juzgado de lo Contencioso-Administrativo núm. 3 de Valencia ha dictado en el proceso 135/2009. La decisión judicial de 1ª instancia accede a la pretensión de invalidez que la Administración del Estado formuló en relación con un acuerdo del Pleno (de fecha 24 de junio 2009) y dos de la Alcaldía del municipio apelante (de 20 de junio y 12 de enero 2009), a tenor de los que se ha producido una "...modificación de la delegación de funciones de los Regidores proponiendo un aumento de los derechos políticos y económicos de D. Alfonso Machancoses Peris, perteneciente en el momento de su toma de posesión al grupo político Partido Popular de la Corporación y encontrándose en el momento de aprobar la resolución i pugnada en la condición de miembro no adscrito" 2. Establecer la conformidad a Derecho de esta resolución judicial"*.

9. Així, va resultar que el Sr. Machancoses va tindre de la condició de regidor amb dedicació exclusiva des de l'1 de juliol de 2008 fins al 21 de maig de 2009.

10. L'import de les retribucions percebudes pel Sr. Machancoses durant el període en el qual va tindre la condició de regidor amb dedicació exclusiva a l'Ajuntament, com a regidor delegat de l'Alcaldia, munta a la

quantitat total de 35.809,37€, dels quals 20.177,64 € corresponen al període de juliol a desembre de 2008 i 15.631,73 € al període de gener a maig de 2009.

11. L'import de les assistències deixades de percebre pel Sr. Machancoses durant el període de juliol de 2008 a maig de 2009 per les seues assistències a sessions de comissions informatives, com a integrant de la comissió, i a sessions del Ple de l'Ajuntament i que no va percebre en atenció a la condició de regidor amb dedicació exclusiva que aleshores tenia reconeguda, munta a la quantitat total de 5.600,00 €, dels quals 2.615,00 € corresponen al període de juliol a desembre de 2008 i 2.985 € al període de gener a maig de 2009.

Aquestes xifres no inclouen les seues assistències, durant aquest període, a sessions de comissions informatives en la condició de "convidat", en estimar-se que no formava part d'aquestes comissions.

12. A l'expedient consten sengles informes jurídics sobre l'assumpte objecte d'aquest acord. Un dels serveis tècnics municipals de data 14 de febrer de 2013 i un altre de la Secretaria General de data de 15 de febrer de 2013.

Fonaments de dret

1. Resulta aplicable la normativa següent:

- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (LRBRL).
- Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals.
- Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic i procediment administratiu comú de les administracions públiques (LRJPAC), especialment els articles 62 i 102 i següents.
- Constitució espanyola.

2. L'article 102.1 de la LRJPAC, estableix:

«Les administracions públiques, en qualsevol moment, per iniciativa pròpia o a sol·licitud de la persona interessada, i previ dictamen favorable del Consell d'Estat o òrgan consultiu equivalent de la comunitat autònoma, si n'hi haguera, declararan d'ofici la nul·litat dels actes administratius que hagen posat fi a la via administrativa o que no hagen sigut recorreguts en termini, en els supòsits previstos en l'article 62.1.»

3. L'article 106 de la LRJPAC, estableix:

«Article 106. Límits de la revisió

Les facultats de revisió no podran ser exercitades quan per prescripció d'accions, pel temps transcorregut o per altres circumstàncies, el seu exercici resulte contrari a l'equitat, a la bona fe, al dret dels particulars o a les lleis.»

4. Sobre el *fallo* de la sentència.

El *fallo* de la sentència núm. 454/10, del Jutjat Contenciós Administratiu, núm. 3 de València estableix «*anulando las resoluciones impugnadas por no ser ajustadas a derecho*».

La utilització del verb *anul·lar* requereix una primera reflexió que dilucida i ens permeta aclarir davant de quina figura jurídica de la revisió dels actes administratius ens trobem; ja que aquesta determinació ens conduirà, a la seua vegada, a l'aplicació d'uns efectes o altres quant a l'execució de la sentència.

S'ha de tindre en compte que la part recurrent impugna l'acte descrit al·legant «*que incorre en una infracció de l'ordenament jurídic, fins i tot la desviació de poder i que, per tant, incorre en nul·litat de pel dret d'acord amb l'article 62 de la Llei 30/1992*».

Hem de precisar que les coses són el que són i que la naturalesa jurídica de les institucions no varia per conseqüència dels termes que utilitzen en el debat. Per altra banda, el terme *anul·lar* tant val per declarar una nul·litat absoluta, com la invalidesa d'un acte anul·lable. (STC 106/1999, recurs núm. 561/1995).

I així, podem concloure, per tal de continuar amb la qüestió objecte d'aquest informe, que ens trobem davant d'una nul·litat de ple dret.

5. Sobre els efectes de la nul·litat d'un acte administratiu:

L'article 64 LRJPAC estableix que la nul·litat o anul·labilitat d'un acte no implicarà la dels successius en el procediment que siguin independents del primer. La nul·litat o anul·labilitat en part de l'acte administratiu no implicarà la de les parts d'aquest independents d'aquella excepte que la part viciada siga de tal importància que sense aquesta l'acte administratiu no haguera sigut dictat.

Tots els actes que conformen l'expedient que ens ocupa són fites d'un mateix camí, en què la validesa de les seues fases comporta la validesa de la part precedent. Sense la plena validesa de l'acord que pretén atorgar una sèrie de drets, aquests drets no haurien d'haver-se materialitzat ni haurien d'haver existit.

Açò és una conseqüència necessària i ineludible, derivada de l'anul·lació o nul·litat de l'acte administratiu, que no constitueix pròpiament un reconeixement d'una situació jurídica individualitzada, sinó que la invalidesa dels actes administratius tenen les seues pròpies conseqüències, independentment que l'interessat les demane, o no.

Els actes administratius, art. 57.1 LRJPAC, es presumeixen vàlids i produeixen efectes des que es dicten. La presumpció de validesa de l'acte administratiu no és, tanmateix, una presumpció *iure et de iure*, sinó una simple presumpció *iuris tantum*, és a dir, que admet prova en contrari en tot tipus de procediments o processos impugnatius en els quals frontalment es discutisca sobre la seua invalidesa.

Els efectes de la nul·litat dels actes administratius és *ex nunc*. Si l'acte és radicalment nul, és com si mai haguera existit, no és susceptible de convalidació.

En termes de teoria general es diu que un acte o negoci és nul, amb nul·litat absoluta o de ple dret, quan la seua ineficàcia siga intrínseca i per això manca *ab initio* d'efectes jurídics sense necessitat d'una prèvia impugnació. Aquest supòsit de màxima invalidesa o ineficàcia comporta una sèrie de conseqüències característiques: ineficàcia immediata, *ipso iure*, de l'acte, caràcter general o *erga omnes*, de la nul·litat i la impossibilitat de sanar-lo per confirmació o prescripció.

L'efecte immediat de la nul·litat suposa que l'acte és ineficaç per si mateix, sense necessitat d'intervenció del jutge a qui, en tot cas, pot demanar-se una declaració de nul·litat en el supòsit que siga necessari per destruir l'aparença creada o per vèncer l'eventual resistència d'un tercer.

El caràcter general o *erga omnes* significa que és susceptible d'oposar-se o tindre's en compte en contra i a favor de qualsevol. L'acció de nul·litat no s'extingeix, ni per caducitat, ni per prescripció.

La nul·litat es no pot sanar per confirmació, ja que no està en el comerç dels homes, ni en l'esfera de l'autonomia de la voluntat. La transcendència general d'aquesta suposa, en últim terme, la nul·litat dels actes posteriors que porten causa de l'acte nul, sense altra limitació que la relativa als tercers de bona fe que hagen pogut confirmar en la validesa de l'acte.

La nul·litat és definitiva. El pas del temps no la sana (*quod ab initio vitiosum est non potest tractu temporis convallescere*); és a dir, l'acció per a fer-la valdre pot exercitar-se en qualsevol moment, sense que prescriga ni caduque. D'altra banda, tampoc és possible la confirmació, ni forma alguna de convalidació esmena.

6. Sobre els efectes de la nul·litat de l'acord plenari de data de 24 de juny 2009 i dels decrets d'Alcaldia de 20 de juny i de 12 de gener de 2009. L'abast d'aquests efectes a les retribucions percebudes pel regidor no adscrit com a conseqüència de la Sentència núm. 516/2012, de 17 d'octubre de 2012.

L'anul·lació pel TSJ de l'acord de la Corporació per la qual es fixaven retribucions als membres electius d'aquesta sense cobertura legal indicaria, en un primer moment i al nostre judici, que els efectes de la nul·litat podria arribar a afectar les retribucions assignades al regidor no adscrit. Les retribucions fixades no s'ajustaven a allò que disposava l'article 73.3 LRBRL i, com es pot derivar del contingut de la sentència, de l'esperit de l'esmentada normativa que pretenia evitar l'obtenció d'uns beneficis amb l'anomenat *transfuguisme*.

Significativa és la sentència del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, Sala Contenciosa Administrativa, de data de 5 de maig de 2010, relativa a les retribucions atorgades a un regidor no adscrit, on anul·la l'acte objecte de recurs, a més, enumera i descriu amb detall els efectes d'aquesta nul·litat. Els efectes es determinaren en els termes següents: que el Jutjat Contenciós Administratiu corresponent haurà d'ordenar a l'ajuntament afectat que dicte, en el termini de dos mesos, una resolució per la qual assumira el compliment immediat de la sentència del tribunal; deixara d'entregar qualsevol quantitat econòmica, a partir d'aquell moment; quantificarà l'import econòmic que el regidor havia de tornar al municipi, i exigira el reintegrament d'aquest import.

7. Quant a l'òrgan competent, la regulació continguda en la LRBRL, article 110, indica que correspondrà al Ple de la Corporació la declaració de nul·litat de ple dret i la revisió dels actes dictats en via de gestió tributària, en els casos i d'acord amb el procediment establert en la Llei general tributària. No obstant això, la LRBRL no fa menció en la resta del seu articulat a l'òrgan competent per tramitar el procediment de revisió d'ofici d'actes nuls de ple dret que no es dicten en via de gestió tributària. Sols en el seu art. 21.1 g) estableix que l'alcalde serà competent per proposar al Ple la declaració de lesivitat en matèries de la competència de l'Alcaldia, i en el art. 22.2 k) estableix que el Ple serà competent per adoptar la declaració de lesivitat dels actes de l'Ajuntament.

La doctrina majoritària opina que la competència per a la revisió d'ofici dels actes i disposicions nuls de ple dret corresponen al Ple de la Corporació.

8. El procediment s'ha de tramitar en el termini de tres mesos, sense perjudici que, de conformitat amb la legislació vigent, càpiga la possibilitat d'ampliar el termini previst, motivadament. Així mateix, cap la suspensió del transcurs del termini en els casos previstos. En aquest cas, davant l'acumulació de procediment i la limitació dels mitjans disponibles, procedeix ampliar el termini per a la resolució del procediment a 6 mesos.

9. Els interessats tenen dret a al·legar el que estimen pertinent abans de la resolució del procediment.

10. S'estima que procedeix formular proposta de resolució inicial, a la vista de la normativa aplicable i de les circumstàncies concurrents, i sense perjudici de considerar el contingut de les al·legacions que pogueren presentar els interessats, en el sentit de:

«Primer. Declarar nuls, en ser aplicació directa d'actes previs declarats nuls per resolució ferma dels tribunals de justícia, els actes administratius dictats per l'Ajuntament de Silla per fer efectives al regidor "no adscrit", Alfonso Machancoses Peris, les retribucions mensuals fixades per la seua dedicació exclusiva a l'ajuntament, corresponents a les mensualitats de juliol, agost, setembre, octubre, novembre i desembre de 2008 i de gener, febrer, març, abril i maig, fins al dia 21, de 2009, i, consegüentment, anul·lar i deixar sense efectes el pagament de les quantitats satisfetes per aquest concepte, les quals muntan a l'import global de 35.809,37 €.

Segon. Reconèixer a favor d'Alfonso Machancoses Peris, amb DNI 19427038-E, el dret a percebre la quantitat de 5.600 €, en concepte d'assistències com a regidor integrant de la Corporació Local a sessions de comissions informatives i del Ple de l'Ajuntament entre l'1 de juliol de 2008 i el 21 de maig de 2009, període en el qual, aleshores, tenia la condició de regidor amb dedicació exclusiva.

Tercer. Exigir d'Alfonso Machancoses Peris, amb DNI 19427038-E, l'ingrés a les arques municipals de la quantitat de 33.209,37 €, resultant de la diferència entre la quantitat indegudament percebuda d'aquest Ajuntament, en virtut del punt primer d'aquest acord, 35.809,37 € i la quantitat no percebuda i reconeguda al seu favor en el punt segon d'aquest acord, 5.600,00 €.»

11. La regidora d'Interior ha formulat proposta de resolució en aquest sentit.
12. La Comissió Informativa ha dictaminat favorablement la proposta d'acord en data 19 de febrer de 2013.
13. Correspon resoldre al Ple de l'Ajuntament, per majoria simple.

El Ple de l'Ajuntament, per unanimitat, **ACORDA:**

Primer. Incoar procediment tendent a resoldre sobre si procedeix, o no, declarar la nul·litat dels actes administratius de pagament a Alfonso Machancoses Peris, amb DNI 19427038-E, de les retribucions mensuals fixades per la seua dedicació exclusiva a l'ajuntament, durant el període de juliol de 2008 a maig de 2009, en aplicació de les sentències dictades pel Jutjat C-A núm. 3 de València, sentència 454/2010, de data 8 d'octubre de 2010, i pel Tribunal Superior de Justícia de la CV, sentència núm. 516/2012, de data 17 d'octubre de 2012; en les quals es van anul·lar l'acord plenari de data de 24 de juny 2009 i els decrets de l'Alcaldia 730/2008, de 20 de juny, i 27/2009, de 12 de gener, d'aprovació de la seua en dedicació exclusiva a l'Ajuntament.

El termini per a la resolució del procediment es fixa en 6 mesos.

Segon. Obrir un període d'audiència, pel termini de quinze dies, al llarg del qual els interessats podran al·legar i/o presentar els documents i justificacions que estimen adients.

Tercer. Sol·licitar, una vegada finalitzat el període d'audiència, dictamen del Consell Jurídic Consultiu sobre l'objecte d'aquest procediment, tot adjuntant-hi còpia íntegra de l'expedient i de les al·legacions que, si de cas, presentaren els interessats, i suspendre el còmput del termini per a resoldre des de la remissió de l'expedient fins a la recepció del dictamen emés requerit.

3.5. Petició de trasllat de l'oficina del Registre de la Propietat a Silla

Es dona compte del contingut i de la motivació de la proposta.

No s'hi planteja cap debat.

Ateses les consideracions següents:

Antecedents

1. Actualment hi ha al municipi de Picassent dues oficines del Registre de la Propietat, la núm. 1 i la núm. 2, que inclouen els termes municipals de Picassent, Alcàsser, Albal, Beniparrel i Silla. Concretament l'oficina núm. 2 inclou els termes municipals de les poblacions d'Alcàsser, Albal, Beniparrel i Silla.

2. Resulta poc ajustat als principis d'eficiència en el funcionament de les administracions públiques i de proximitat als ciutadans el fet que existisca una oficina del Registre de la Propietat, que inclou tres termes municipals, i aquesta oficina no estiga ubicada en un d'aquests tres termes municipals per estar ubicada en un quart terme municipal, sense que n'hi haja cap motivació a l'efecte.

3. Entenem que procedeix incoar procediment tendent a canviar la ubicació de la seu de l'oficina del Registre de la Propietat Picassent núm. 2, per passar a ubicar-la al nucli urbà del municipi de Silla, en ser aquesta una població de les incloses en el seu àmbit d'actuació.

A més, el nucli urbà de Silla compta amb bones comunicacions amb la capital de la província (ferrocarril i autovies) i amb la resta de poblacions incloses dins de l'àmbit de l'oficina del Registre de la Propietat Picassent núm. 2.

4. La Comissió Informativa ha dictaminat favorablement la proposta d'acord en data 19 de desembre de 2012.

5. Correspon resoldre al Ple de l'Ajuntament.

El Ple de l'Ajuntament, per unanimitat, **ACORDA:**

Primer. Sol·licitar de la Direcció General de Registres i del Notariat i de la Secretaria d'Estat de Justícia, que aprobe, prèvia la tramitació oportuna, la modificació de la seu de l'oficina del Registre de la Propietat Picassent núm. 2, per fixar-la al nucli urbà del municipi de Silla, per ser aquest el que té major població dels inclosos en l'àmbit propi d'actuació d'aquesta oficina i per comptar, el nostre nucli urbà, de bones i accessibles vies i mitjans de comunicacions amb la resta de poblacions hi incloses.

Segon. Traslladar aquest acord a la Direcció General de Registres i del Notariat, als ajuntaments dels municipis d'Albal, Alcàsser i de Beniparrell i a l'oficina del Registre de la Propietat Picassent núm. 2.»

L'alcalde proposa i tots els presents acorden, debatre de forma conjunta els punts 3.6 i 3.7.

3.6. Petició de compliment del Pla d'acció contra el soroll en les vies del ferrocarril

Es dona compte del contingut i de la motivació de la proposta d'acord formulada per l'Associació de Veïns del Molí de Magalló i presentada pel portaveu del grup EUPV.

S'inicia seguidament un debat amb dos torns d'intervencions, als quals els regidors dels diferents grups polítics municipals expliquen i motiven el seu posicionament i el sentit de la seua votació.

En la pàgina web <http://www.silla.es/actes> es pot visualitzar la gravació íntegra de la sessió plenària i, en particular, el debat sobre aquest punt de l'ordre del dia.

Finalitzat el debat i a teses les consideracions següents:

1. Als nuclis urbans, les rodalies constitueixen una manera de transport col·lectiu capaç d'introduir, fins al mateix centre de la ciutat, una gran quantitat de passatgers en hores punta. L'augment progressiu de la freqüència d'aquestes prestacions i les millores en la velocitat dels trens duen associada una molèstia acústica al llarg de la franja afectada.

2. Un ambient amb soroll no és un ambient biològicament natural i cal tenir amb compte, a més a més, que el soroll no és solament un problema ambiental en si, sinó que, en alguns casos constitueix un possible perill per a la salut física.

3. Es pot considerar els següents efectes del soroll ambiental:

- Efectes a l'organisme
- Efectes a la comunitat
- Efectes psicosocials. Molèstia

4. El soroll, originat pel trànsit ferroviari, es caracteritza per ser un soroll discontinu en el temps, ja que obeeix a fenòmens discrets amb una determinada freqüència. Durant la fase d'explotació de la infraestructura ferroviària és un factor important a tenir amb compte. No es tracta d'un contaminant episòdic que apareix de sobte de forma excessiva i al dia següent o als pocs dies desapareix pràcticament.

5. Les fonts sonores al medi ambient són molt nombroses i molt diferents; de tota manera, el ferrocarril constitueix, en l'actualitat, un mitjà de transport com una de les principals fonts sonores que constitueixen el medi acústic en zones urbanes.

6. Les fonts de soroll varien en funció de la velocitat del tren: per a velocitats baixes predomina el soroll motor en locomotores diesel i el soroll de contacte roda-carril. A mesura que augmenta la velocitat té major importància el soroll aerodinàmic i predominen en les circulacions a alta velocitat.

7. Les últimes DIA de projectes ferroviaris estableixen uns nivells màxims d'immissió, mesurats a 2 metres de les façanes i a l'altura de la planta superior, que la nova infraestructura no ha de superar.

Per a zones residencials, en les quals els paràmetres són més exigents, aquests són:

- Leq (7-23) < 65dBA
- Leq (23-7 h) < 55dBA
- En tot el traçat, el nivell màxim d'immissió Lmax < 85 dBA

8. En el cas de la CV s'han analitzat els trams ferroviaris Xàtiva-València (que travessa l'Horta, la Ribera i la Costera) i el València-Castelló (l'Horta, el Camp de Morvedre i la Plana Alta i Baixa). En els 55 quilòmetres de línies ferroviàries entre Xàtiva i València és on es detecta més població afectada. Les poblacions d'Alfarràs (1.322) i Silla (1.162) són les que més exposades estan al soroll, ja que suporten sorolls no sols superiors als 55 decibels durant la nit, sinó, fins i tot, superiors als 70 decibels (encara aquests últims són un nombre considerablement inferior). A les tres poblacions anteriors els segueixen València i Xàtiva amb 572 i 512 persones afectades per la contaminació acústica, seguides de Catarroja (358) i d'Algemesí (311 persones).

9. L'Associació de Veïns de Molí de Magalló, conscient de la problemàtica que pateix un percentatge important dels veïns del nostre municipi i després de diversos anys sol·licitant la col·locació de pantalles acústiques, ha iniciat una recollida de signatures en la franja del municipi afectada que ha finalitzat amb un total de 444 signatures.

10. S'estima adient i necessari que el Ple de l'Ajuntament es manifeste.

El Ple de l'Ajuntament, per unanimitat, **ACORDA:**

Primer. Instar del Ministeri de Foment, de l'Administrador de Infraestructuras Ferroviarias (ADIF) i de RENFE Operadora, el compliment dels plans d'acció contra el soroll i l'adopció de mesures per a reduir l'impacte acústic de les instal·lacions ferroviàries al seu pas pel nucli urbà de Silla, de conformitat a la normativa europea.

Segon. Requerir del Ministeri de Foment la col·locació, amb caràcter urgent, de pantalles acústiques al nucli urbà del municipi de Silla, davant els greus problemes de salut que la seua mancança està ocasionant als veïns de la nostra població.

Tercer. Traslladar aquest acord al Ministeri de Foment, a l'Administrador de Infraestructuras Ferroviarias (ADIF) i a RENFE Operadora, així com a les associacions del municipi.

3.7. Instal·lació d'una passarel·la sobre les vies del ferrocarril: sol·licitud

Es dóna compte del contingut i de la motivació de la proposta d'acord formulada per l'Associació de Veïns del Molí de Magalló i presentada pel portaveu del grup EUPV.

Ateses les següents consideracions:

1. Al nucli urbà del nostre municipi, la línia del ferrocarril (línies C-1, C-2 de Rodalies de València de RENFE) constitueix una barrera que separa el nostre municipi en dues parts, les quals estant comunicades actualment per dos passos inferiors més un tercer pas inferior situat a les afores del nucli urbà i que serveix per a donar continuïtat a la ronda nord existent.

2. El divendres 28 de setembre més de 165 l/m² van caure en hora i mitja sobre el municipi. Aquesta situació va deixar el nostre poble en una situació caòtica ja que van quedar ambdues parts incomunicades en quedar-se

els tres passos inferiors tallats. La situació va sembrar l'alarma entre els veïns i les veïnes, ja que molts van quedar atrapats sense poder tornar a les seues respectives cases. Així mateix, va limitar els agents de la Policia Local per a poder moure's d'una part i altra.

3. L'Associació de Veïns Molí de Magalló ha rebut múltiples peticions de la necessitat d'instal·lar una passarel·la que evite que, quan es produïsquen pluges molt intenses com les ocorregudes el 28 de setembre, els ciutadans d'una part i altra quedaren incomunicats.

4. S'estima adient i necessari que el Ple de l'Ajuntament es manifeste.

El Ple de l'Ajuntament, per unanimitat, **ACORDA:**

Primer. Instar del Ministeri de Foment, de l'Administrador de Infraestructuras Ferroviarias (ADIF) i de RENFE Operadora, la construcció d'una passarel·la aèria que evite la incomunicació entre les parts del nucli urbà de Silla, ubicades a un i altre costat de la via del ferrocarril, en les ocasions en què els passos inferiors existents actualment queden inhabilitats per pluges i/o per altres raons.

Segon. Traslladar aquest acord al Ministeri de Foment, a l'Administrador de Infraestructuras Ferroviarias (ADIF) i a RENFE Operadora, així com a les associacions del municipi.

A les 00.25 h, l'alcalde, amb la conformitat de tots els regidors presents, resol deixar damunt la taula la resta de punts a tractar, interrompre la sessió, per tal d'obrir un torn d'intervencions del públic, i reprendre la sessió una vegada finalitzada la interrupció de la sessió, amb el punt relatiu a intervencions dels regidors.

No s'hi produeix cap intervenció del públic.

A les 00.27 h, es repren la sessió en el punt 5.2 de l'ordre del dia.

5.2. Intervencions

La Presidència obri el punt i es produeixen diferents preguntes i contestacions, entre d'altres, les següents:

El portaveu del grup EUPV: 1) Comenta l'augment de l'import del rebut de l'aigua com a conseqüència de l'increment de la TAMER (Taxa de l'àrea metropolitana de residus). Pregunta si es podria estudiar com s'aplica la TAMER i els diferents conceptes que figuren en el rebut de l'aigua. El seu grup es qüestiona la forma en què s'aplica. No hi ha transparència. Comenta que EUPV farà un estudi de tots els conceptes de l'aigua. 2) Manifesta que espera que l'assumpte de la façana de l'església se solucione, encara que tard. Demana als polítics que no s'escuden en els tècnics.

El portaveu del grup BLOC: 3) Pregunta per què en els fullets dels actes del Dia de la Dona no es fa esment a l'Ajuntament de Silla. És que l'Ajuntament no hi ha col·laborat? 4) Pregunta sobre la celebració d'un acte de la Junta del Càncer a la Casa de la Dona.

El portaveu del grup VERDS: 5) Vol felicitar els cadets del Club d'Atletisme per haver aconseguit el Campionat Nacional. 6) Demana que l'oposició pugui participar en la concreció dels projectes que s'han d'incloure en el Pla Provincial d'Obres i Serveis (PPOS) de cada any. 7) Comenta el canvi de garantia de la UE del Camí Vell d'Alcàsser d'aval bancari a hipoteca real. Pregunta si la situació de l'Ajuntament no queda en pitjor situació.

El regidor d'E-2000, Alejandro Serrador: 8) Comenta que hi ha demanda de parcs i jardins específics per a animals per part dels veïns. 9) Vol desitjar a tots els veïns unes bones falles.

El portaveu del grup E-2000: 10) En l'anterior legislatura es va crear un fòrum per a recollir inquietuds i parers dels veïns, del qual van sorgir algunes idees bones. Proposa que es reprenga la iniciativa. 11) Demana que arreglen la mitgera de la pista de Silla, enfront de Canon. Hi ha un punt en què la gent la travessa i, com que la mitgera és molt alta, resulta perillosa. 12) Comenta la queixa dels caçadors per la incidència amb les denúncies als seus vehicles.

El portaveu del grup PSOE: 12) Pregunta sobre les obres incloses al PPOS/2013. Són tres actuacions, la instal·lació de LEDs a l'enllumenat, l'habilitació de l'escala de l'EPA i l'arreglament de carrers. Pregunta quins són els carrers on s'actuarà. 13) Comenta l'adjudicació del lloguer de tres habitatges de l'IVVSA (Institut Valencià de la Vivenda, SA), així com l'existència d'altres cinc habitatges. Pregunta pels criteris utilitzats per a l'adjudicació i la selecció dels beneficiaris. Demana que se'ls informe més d'aquestes coses.

El regidor del PSOE, Iván Cuenca: 14) Assenyala que la taxa del TAMER no ha augmentat enguany. Si hi ha augment, ha de ser per variació del consum d'aigua. 15) Demana informació sobre la destinació dels diners que s'ingressen amb la subhasta del Vedat en els últims anys. Els caçadors diuen que aquests imports s'han de destinar únicament al Vedat.

El portaveu del grup EUPV: 16) Pregunta si es podria actuar sobre la iniciativa d'un forn de la localitat de reduir el preu del pa. Comenta que hi ha queixes dels altres forners.

La regidora de Benestar Social, Pilar Bermell, contesta: 3) El Col·lectiu de Dones va demanar ajuda per fer una marxa. L'Ajuntament ha posat a la seua disposició els mitjans municipals, policia, tanques...; però no ha col·laborat amb una aportació econòmica. 13) L'adjudicació d'aquests tres habitatges ha sigut molt ràpida, de hui per a demà. S'han aconseguit arreglar huit habitatges sense que costarà diners, de la qual cosa es congratula. A més hi ha dos habitatges de Bankia. Des de Benestar Social s'està fent un seguiment exhaustiu dels possibles desnonaments. L'adjudicació es fa com es pot. S'hi consideren específicament els afectats per desnonaments per l'execució d'hipoteques. S'atenen els casos extrems. 4) La Junta del Càncer està realitzant una campanya de prevenció del càncer de còlon i també una campanya informativa amb una xerrada. Entén que les instal·lacions de la Casa de la Dona s'han de poder utilitzar per a altres necessitats municipals, tot mirant sempre per la compatibilitat dels diferents usos/necessitats. Dit això, és cert que des de Salut Pública no se n'adonaren quan posaren la data de la xerrada, que coincidia amb la Setmana de la Dona.

El regidor d'Hisenda, Marcos Zaragoza, contesta: 3) Efectivament, en alguns fulls impresos per a la Setmana de la Dona no figura la col·laboració de l'Ajuntament. 5) Manifesta que s'adhereix a la felicitació. Assenyala que tenen la norma de no passar aquestes coses pel Ple, perquè els equips de Silla tenen prou d'èxit, de la qual cosa cal congratular-se i haurien d'estar felicitant contínuament a un o altre equip.

El regidor d'Obres i Serveis, Isidro Prieto, contesta: 7) El canvi de garantia és una possibilitat ajustada a la legalitat. Aquest canvi facilitarà l'acabament de les obres. 10) Enviarà el tècnic municipal perquè valore l'assumpte de la mitgera. 12) Es pensa actuar en els carrers on siga més necessari intervindre.

L'alcalde contesta: 8) Pren nota de la demanda d'un parc habilitat per a gossos i animals. 16) S'han fet diferents requeriments al forn i no n'han fet cas. Troba que, lamentablement, l'assumpte pareix que finalitzarà malament. 15) La recaptació de la subhasta d'enguany ha disminuït molt. Enguany hi ha hagut més despeses i menys ingressos. La diferència s'ha cobert amb romanents d'altres anys. Mostraran els comptes. Si el proper any la recaptació de la subhasta no millora, caldrà reduir les despeses.

Finalment l'alcalde desitja també unes bones festes falleres a tot el poble de Silla.

Sense més assumptes a tractar, l'alcalde alça la sessió i, perquè hi conste, estenc aquesta acta.

L'alcalde president

El secretari